

Аналитическая записка

Барьеры и возможности получения дохода для людей с инвалидностью в Республике Узбекистан

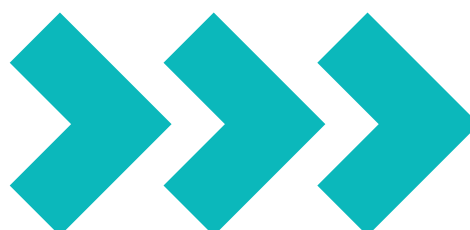


Содержание

Аббревиатуры	4
Введение	5
1. Источники дохода лиц с инвалидностью	6
2. Игроки, влияющие на формирование источников дохода для лиц с инвалидностью	11
3. Новейшие тренды	16
4. Вызовы, ограничивающие получение/рост дохода для лиц с инвалидностью	18
5. Расширение возможностей роста дохода для лиц с инвалидностью: рекомендации	21
Заключение	25
Список использованных источников	27
Приложение 1. Стаж работы, дающий право на получение пенсии по инвалидности	29
Приложение 2. Барьеры на рынке труда для лиц с инвалидностью	29
Приложение 3. Потенциал социально-ориентированных ННО: краткая информация о проекте «Инклюзивные горизонты: образование и предпринимательство для всех»	30
Приложение 4. Рекомендации по расширению источников дохода для лиц с инвалидностью: возможные исполнители	31

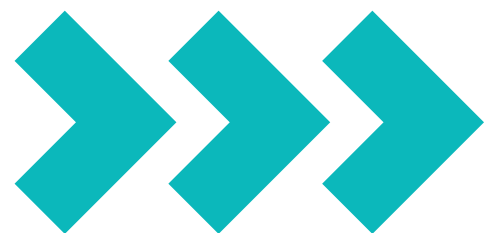
Список таблиц и вставок

Таблица 1. Источники дохода для лиц с инвалидностью в Республике Узбекистан	7
Таблица 2. Число получателей пенсий и пособий по инвалидности (на 1.04.2025 г.)	11
Таблица 3. Занятость лиц с инвалидностью (по состоянию на май 2025 г.)	13
Таблица 4. Показатели развития рынка труда в Республике Узбекистан, 2020–2024 гг.	19
Вставка 1. Какие предприятия могут быть признаны социальными предприятиями в Республике Узбекистан (критерии)	14



Аббревиатуры

Агентство	Национальное агентство социальной защиты при Президенте Республики Узбекистан
АКБ	Акционерно-коммерческий банк
БВИП	Базовая величина исчисления пенсии
БРВ	Базовая расчетная величина
ВВП	Валовый внутренний продукт
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ГНК	Государственный Налоговый Комитет
ИКТ	Информационно-коммуникационные технологии
Инсон центр	Центр социальных услуг «Инсон»
ИП	Индивидуальный предприниматель
ИПЦ	Индекс потребительских цен
ИС	Информационная система
МЗСБ	Министерство занятости и сокращения бедности
МОТ	Международная организация по труду
МПР	Минимальные потребительские расходы
МРОТ	Минимальный размер оплаты труда
МСЭК	Медико – санитарная экспертная комиссия
НДС	Налог на добавленную стоимость
НДФЛ	Налог на доходы физических лиц
НК	Налоговый кодекс
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития (38 стран)
СО ННО	Социально-ориентированные ННО
ТК	Трудовой кодекс



ВВЕДЕНИЕ

По состоянию на 1 апреля 2025 года в Узбекистане было зарегистрировано (официально признано) 1 031 609 лиц с инвалидностью. Из них 173 285 человек (16,8%) – дети до 18 лет. Самая большая группа – люди в возрасте от 30 лет и до пенсионного возраста (женщины – 55 лет, мужчины – 60 лет). В целом, из общего числа лиц с инвалидностью 55% – мужчины, а 45% – женщины.¹

Число признанных лиц с инвалидностью составляет 2,7% от общей численности населения страны.² В то же время, Всемирный банк считает, что в Узбекистане 13,5% от общей численности населения в возрасте от трёх лет и старше имеют ту или иную форму инвалидности.³ Таким образом, недооценённый масштаб инвалидности составляет около 9,8% от общей численности населения (т.е. число незарегистрированных лиц с инвалидностью в 3,6 раза выше числа зарегистрированных).

В последние годы государственная поддержка лиц с инвалидностью существенно возросла. В 2020 году был принят Закон «О правах лиц с инвалидностью»,⁴ обновлён Порядок предоставления социальной помощи одиноким престарелым лицам, пенсионерам и инвалидам.⁵ В 2021 году страна ратифицировала Конвенцию ООН о правах лиц с инвалидностью – базовый международный документ, устанавливающий минимальные стандарты прав для лиц с инвалидностью.⁶ Принятые акты обусловили необходимость изменения формата работы соответствующих национальных институтов. Так, в

2021 году был создан Межведомственный совет по делам лиц с инвалидностью⁷ (координирует деятельность государственных органов по всем вопросам, касающимся людей с инвалидностью). В 2023 году создано Национальное агентство социальной защиты (далее Агентство).⁸ По всей стране начали работать центры социальных услуг «Инсон», оказывающие медицинские, социальные и другие услуги, в том числе лицам с инвалидностью.⁹ Кроме того, периодически озвучиваются дополнительные приоритеты по расширению охвата услугами в сфере социальной защиты населения, в которых особое внимание уделяется именно обеспечению прав и интересов лиц с инвалидностью.¹⁰

Доходы лиц с инвалидностью могут быть как материальными (денежными), так и не материальными. **Цель записки** – систематизировать источники дохода для лиц с инвалидностью, а также дать рекомендации по преодолению вызовов, которые ограничивают рост/расширение доходов для этой категории населения.

Записка использует данные официальной статистики, итоги опросов, другие источники информации, а также выводы, полученные в ходе Третьего Инклюзивного бизнес-форума, который состоялся 2 мая 2025 года в Ташкенте. Форум объединил представителей бизнеса, государства, международных и общественных организаций с целью продвижения практик инклюзивного трудоустройства и повышения корпоративной социальной ответственности.

¹ Источник: Национальное агентство социальной защиты при Президенте Республики Узбекистан.

² По состоянию на 1.01.2025 г. общая численность населения составила 37 543,2 тыс. чел. Из них население в возрасте 0-2 года составило 2 776 067 чел. Источник: Национальный комитет Республики Узбекистан по статистике <https://stat.uz/ru/ofitsialnaya-statistika/demography>

³ Источник: Всемирный банк, Технические справки по имплементации Конвенции о правах инвалидов, Республика Узбекистан, январь 2023 года.

⁴ Закон Республики Узбекистан «О правах лиц с инвалидностью» №641 от 15.10.2020 г. <https://lex.uz/ru/docs/5049549>

⁵ Зарегистрирован Министерством юстиции Республики Узбекистан от 23.02.2000 г. Регистрационный № 900.

⁶ Закон Республики Узбекистан «О ратификации Конвенции о правах инвалидов» №695 от 7.06.2021 г. <https://lex.uz/ru/docs/5447430>

⁷ Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности Межведомственного совета по делам инвалидов» №769 от 23.12.2021 г. <https://lex.uz/ru/docs/5790722>

⁸ Указ Президента Республики Узбекистан «О комплексе мер по оказанию качественных социальных услуг и помощи населению, а также налаживанию системы их эффективного контроля» №82 от 1.06.2023 г. <https://lex.uz/docs/6480351>

⁹ Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по совершенствованию системы оказания социальных услуг и помощи престарелым и лицам с инвалидностью, нуждающимся в постороннем уходе» №410 от 27.12.2023 г. <https://lex.uz/en/docs/6725094>

¹⁰ Источник: видеоселекторное совещание 20 февраля 2024 года под председательством Президента Республики Узбекистан <https://president.uz/ru/lists/view/7041>

1. Источники дохода лиц с инвалидностью



В качестве источников дохода для лиц инвалидностью можно рассматривать следующие:



социальная помощь и социальное обеспечение;



бесплатная/льготная специализированная помощь;



обеспечение жилой площадью;



трудовая занятость;



налоговые льготы.

Первым источником являются пенсии и пособия по инвалидности, материальная помощь и надбавки (установлен единый размер независимо от региона). Размер пенсий и пособий не должен быть меньше размера минимальных потребительских расходов (МПР) в месяц на одного человека для: а) пенсии по инвалидности I и II групп; б) пособия по инвалидности детям-инвалидам до 18 лет; в) пособия лицам до 18 лет с ВИЧ-инфекцией и/или опасным хроническим редким (орфанным) заболеванием; д) пособия лицам старше 18 лет, являющимся инвалидами с детства. Данные выплаты осуществляются филиалами АКБ «Халк банка» перечислением на пластиковую карту или наличным способом в махаллях каждый месяц.

Второй источник. Порядок оказания специализированной помощи определяется Законом Республики Узбекистан «О социальной защищенности инвалидов в Республике Узбекистан» и законодательством Республики Узбекистан о здравоохранении.

Третий источник – обеспечение жилой площадью предусмотрено только для двух категорий лиц.

Четвертый источник. Лица с инвалидностью могут работать по найму, быть самозанятыми или заниматься предпринимательством (формально и неформально).

Пятый источник – несколько налоговых льгот, предусмотренных Налоговым Кодексом (НК).

Источником выплат по всем источникам дохода является **государство**, кроме «трудовой занятости», где источником выплат могут быть хозяйствующие субъекты как государственной, так и негосударственной форм собственности. В табл. 1 систематизированы все источники дохода в разрезе категорий лиц с инвалидностью, срокам и размеру (где возможно) выплат.

Таблица 1. Источники дохода для лиц с инвалидностью в Республике Узбекистан

Выплаты/льготы	Кому назначаются	Сроки	Размер выплаты/льготы
Социальная помощь и социальное обеспечение			
1. Пенсия по инвалидности (социальное обеспечение)	Пенсия назначается вследствие: • трудового увечья или профзаболевания - независимо от трудового стажа; • других причин - при общем трудовом стаже (Приложение¹), длительность которого зависит от возраста застрахованного работника ко времени наступления инвалидности	Со дня установления и на всё время инвалидности. Лицам с инвалидностью — мужчинам старше 60 лет и женщинам старше 55 лет - пожизненно.	Ежемесячно 55% от среднего месячного заработка работника (берется для расчета пенсии), но не менее 100% МРОТ* на момент назначения пенсии
2. Надбавки к пенсии	1. Инвалиды войны I группы - 150% от базовой величины исчисления пенсии (БВИП)*; 2. Инвалиды войны II группы - 125% от БВИП; 3. Лица с инвалидностью I группы по зрению – 100% от БВИП; 4. Лица с инвалидностью I группы – 75% от БВИП; 5. Одиноким лицам с инвалидностью II группы – 75% от БВИП. ¹³	Пожизненно	Ежемесячно Текущий размер БВИП – 428 тыс. сум.
3. Доплата за продукты питания и средства гигиены	Ветераны войны 1941-1945 гг. и бывшие несовершеннолетние узники фашистских концлагерей, граждане, работавшие в годы блокады Ленинграда, одинокие престарелые люди, нуждающиеся в уходе, инвалиды	Пожизненно	В размере одной БРВ* (375 000 сум) ежемесячно
4. Пособие по инвалидности¹⁴ (социальная помощь) <i>Право на пособие имеют лица независимо от возраста, не имеющие необходимого стажа работы для назначения государственной пенсии и признанные Агентством лицом с инвалидностью I или II группы.</i>	а) пособие детям с инвалидностью (в т.ч. с орфанными заболеваниями и ВИЧ) в возрасте до 18 лет	со дня признания и на весь период инвалидности, но не свыше 18 лет	920 000 сум ежемесячно
	б) пособие представителю ребенка, ¹⁵ занятому уходом за ребенком с инвалидностью в возрасте до 18 лет, нуждающимся в постороннем уходе (согласно Перечню** заболеваний)	на весь период инвалидности ребенка до 18 лет	745 000 сум ежемесячно
	в) пособие по инвалидности с детства (лицам с инвалидностью I и II группы)		I группа – 1 027 000 сум II группа – 920 000 сум ежемесячно
	г) пособие по возрасту матерям, имеющим детей-инвалидов с детства	на весь период инвалидности	920 000 сум ежемесячно
	д) лица пожилого возраста, имеющие инвалидность, не имеющие права на государственную пенсию, в связи с достижением пенсионного возраста (женщины – 55 лет, мужчины – 60 лет).	пожизненно	I группа – 1 027 000 сум II группа – 920 000 сум ежемесячно
5. Материальная¹⁶ помощь - социальные услуги в индивидуальном порядке *** (социальная помощь)	Денежная выплата одиноким престарелым и лицам с инвалидностью I и II группы, покрывающая расходы на жилищно-коммунальные услуги, а также приобретение продовольственной продукции и средств гигиены	на период включения лица в Реестр одиноких престарелых граждан и одиноких лиц с инвалидностью	Ежемесячно Услуги ЖКХ - в индивидуальном порядке Продукты питания и средства гигиены – в размере 1 МПР*

¹³ Источник: ст. 28 Закона Республики Узбекистан «О государственном пенсионном обеспечении граждан» №938-XII от 3.09.1993 г. (в текущей редакции) <https://lex.uz/ru/docs/112312?ONDATE2=19.03.2024&action=compare>

¹⁴ Положение о порядке назначения и выплаты пособий и материальной помощи отдельным категориям лиц, нуждающихся в социальной защите, и дополнительных мерах по повышению качества предоставления государственных услуг путем широкого внедрения современных информационных технологий в этой сфере. Принято Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан №119 от 23.03.2023 г. <https://lex.uz/docs/6411319#>

¹⁵ Указ Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по поддержке лиц с инвалидностью и категорий населения, нуждающихся в социальной защите» №74 от 17.02.2022 г. <https://lex.uz/docs/5865497>

¹⁶ Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О внедрении качественно новой системы социального обслуживания и помощи лицам, нуждающимся в заботе других людей» №123 от 11.03.2024 г. <https://lex.uz/docs/6836429>

6. Финансовая помощь на улучшение здоровья	Лица с инвалидностью (в том числе лица пенсионного возраста), проходившие военную службу на ядерных полигонах и других ядерно-радиационных объектах	Единовременная выплата	Лица с инвалидностью I и II группы – в размере 3 БРВ Лица с инвалидностью III группы – 2 БРВ
Бесплатная (льготная) специализированная помощь			
1. Лекарственное обеспечение	Лицам с инвалидностью I и II группы	В зависимости от индивидуального плана реабилитации (Центр Инсон)	N/A
2. Приобретение лекарств, инвалидных колясок, слуховых аппаратов и ортопедических изделий	Члены семей граждан, выехавших в целях трудовой миграции, имеющие инвалидность, зарегистрированные в ИС «Единый регистр социальной защиты» или включенные в одну из тетрадей: «Железная тетрадь», «Женская тетрадь» и «Молодежная тетрадь»	Единовременная финансовая помощь	Единовременно В размере 5 БРВ
3. Предоставление технических вспомогательных средств (автомобили, кресла-коляски, протезно-ортопедические изделия, печатные издания со специальным шрифтом, звукоусиливающая аппаратура, сигнализаторы)	Всем лицам с инвалидностью Государственный перечень льготных протезно-ортопедических изделий и других вспомогательных средств	На период инвалидности В зависимости от индивидуального плана реабилитации	Единовременно Государство выплачивает компенсацию в случае, если человек с инвалидностью приобрел техническое средство реабилитации за собственный счет
4. Предоставление медико-социальных услуг в стационарных учреждениях	Дома-интернаты «Саховат» – для престарелых и лиц с инвалидностью. Дома «Мурувват» – для лиц с инвалидностью и для детей с инвалидностью. Санатории (для престарелых, лиц с инвалидностью).	Для лиц, находящихся в стационарных учреждениях	Конкретный количественный средний размер такой помощи трудно рассчитать, поскольку она предоставляется в индивидуальном порядке
5. Оказание социально-бытовых услуг на дому	Для лиц с инвалидностью, нуждающихся в постороннем уходе. ¹⁷	В зависимости от индивидуального плана реабилитации	
6. Оказание транспортных услуг	1. Одиноким престарелым лицам. и 2. Лица с инвалидностью, включенные в Реестр одиноким престарелых и одиноким лиц с инвалидностью, и сопровождающие их лица	На период включения в Реестр одиноким престарелых и одиноким лиц с инвалидностью	Предоставление бесплатных железнодорожных или междугородних автобусных билетов (туда и обратно), один раз в год

¹⁷ Если работник получил инвалидность по вине предприятия/организации и нуждается в постороннем уходе, то это предприятие/организация обязаны за свой счет содержать работника на время потери трудоспособности и возместить ему причиненный материальный и моральный ущерб. Ст. 34 Закона Республики Узбекистан «О социальной защищенности инвалидов в Республике Узбекистан» <https://www.lex.uz/acts/140860>

7. Денежная компенсация части расходов на приобретение бензина	Имеющие в собственности легковой автомобиль, коляску или мотоцикл: 1) участники войны и приравненные к ним лица; 2) ветераны войны и приравненные к ним лица; 3) инвалиды I и II групп вследствие трудового увечья/профзаболевания; 4) инвалиды I и II групп с детства.	пожизненно	Ежемесячно Исходя из средней цены реализации определенной марки бензина в розничной торговле за квартал, предшествующий отчетному периоду 20 литров бензина
---	---	------------	--

Обеспечение жилой площадью (вне очереди)

Предоставление жилой площади	1. Если в результате реабилитации отпала необходимость дальнейшего пребывания лица с инвалидностью в доме-интернате или ином стационарном учреждении. 2. Детям-инвалидам из стационарных учреждений, являющимся сиротами или лишенными попечительства родителей, по достижении ими возраста 23 года ¹⁸ (Программа «Сопровождение молодежи»)	Если индивидуальная программа реабилитации предусматривает возможность самостоятельного образа жизни	Средний размер выплат трудно рассчитать, поскольку она предоставляется исходя из рыночной стоимости жилья с учетом региональных особенностей
-------------------------------------	---	--	--

Трудовая занятость

1. Длительность трудовой недели не может превышать 36 часов	Для работников-инвалидов I и II групп	На период трудовой деятельности	Без снижения оплаты (т.е. исходя из 40-часовой рабочей недели)
2. Удлиненный ежегодный отпуск - 30 календарных дней	Для работников-инвалидов I и II групп	На период трудовой деятельности	На 9 дней выше стандартного отпуска (21 день)
3. Для работающих инвалидов пенсия выплачивается в полном объеме, а размер пенсии пересчитывается каждые два года и повышается с учетом стажа работы	Инвалидам I и II групп, имеющим трудовой стаж не менее 1 года после назначения пенсии	На период трудовой деятельности	В зависимости от стажа работы
4. Предоставление субсидии на приобретение оборудования и орудий труда	Молодые люди с ограниченными возможностями, прошедшие государственную регистрацию в качестве предпринимателя или самозанятого лица, получившие сертификат курсов профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации, обучения предпринимательству и профессиям	На период трудовой деятельности	До 50-кратного размера базовой расчетной величины (БРВ)*, действующей в стране на день предоставления субсидии
5. Частичное освобождение от уплаты налога на доходы физических лиц (в размере до 3-х МРОТ)	1. Лица с инвалидностью с детства. 2. Инвалиды и участники войны, а также лица, приравненные к ним. 3. Один из родителей, воспитывающий лицо с инвалидностью с детства, в связи с тем, что он ухаживает за лицом с инвалидностью с детства.	Пожизненно Пожизненно На всё время инвалидности	Ежегодно В зависимости от дохода, с момента возникновения права на льготу. Действует также на дивиденды, проценты и доходы от сдачи имущества в аренду

¹⁸ Ранее такая поддержка была предусмотрена по достижении совершеннолетия (18 лет). Однако на видеоселекторном совещании под председательством Президента Республики Узбекистан было сказано о повышении данного возраста <https://president.uz/ru/lists/view/7041>

Налоговые льготы

1. Освобождение от уплаты земельного налога	1. Инвалиды и участники войны, а также лица, приравненные к ним. 2. Лица с инвалидностью с детства, а также I и II групп.	На всё время инвалидности.	В зависимости от площади земельного участка
2. Освобождение от уплаты налога на имущество		На всё время инвалидности	В зависимости от площади имущества (квартиры, дома)
3. Освобождение от налогообложения дохода с физических лиц (подходного налога)	1. Инвалиды и участники войны, а также приравненные к ним лица. 2. Лица с инвалидностью с детства, а также I и II групп. 3. Один из родителей, который воспитывает лицо с инвалидностью с детства, проживающее с ним.	Пожизненно	Освобождаются частично (в размере 1,41-х МРОТ) за каждый месяц
	1. Лица с инвалидностью с детства. 2. Лица с инвалидностью I и II групп.	На время инвалидности	Освобождаются в размере 3-х МРОТ за каждый месяц
4. Освобождение от сбора за покупку и ввоз транспортных средств в страну	Лица с инвалидностью всех групп, приобретающие легковой авто, приспособленный для ручного управления заводом-изготовителем и/или мотоцикла.	-	Освобождение от уплаты автотранспортного сбора

Источник: Автор, на основе анализа нормативно-правовой базы.

Примечания:

* МРОТ, БВИП, БРВ, – В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан №5723 от 21.05.2019 г. с 1 сентября 2019 года вместо минимального размера зарплаты (МРЗП) в Узбекистане введены три новые величины: 1) минимальный размер оплаты труда (МРОТ); 2) базовая величина исчисления пенсии (БВИП) и 3) базовая расчетная величина (БРВ). Минимальный размер данных выплат периодически пересматривается (индексируется) и утверждается правительством. По состоянию на июнь 2025 года размер выплат установлен Указом Президента Республики Узбекистан «О повышении размеров зарплаты, пенсий и пособий №108 от 12.08.2024 г. <https://lex.uz/docs/7059452>.

** Источник: Перечень заболеваний утверждён Указом Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по поддержке лиц с инвалидностью и категорий населения, нуждающихся в социальной защите» №74 от 17.02.2022 г. <https://lex.uz/docs/5865497>

*** Сюда входят следующие категории:

- **одиноким инвалиды, нуждающиеся в уходе** – лица с инвалидностью I и II групп, нуждающиеся в уходе, не имеющие детей (в том числе усыновленных), супругов, родителей, опекунов, а также лиц, на которых по решению суда возложена обязанность по уходу за инвалидом (за исключением несовершеннолетних или детей-инвалидов I группы, детей-инвалидов I и II групп, нуждающихся в уходе, супругов и родителей пенсионного возраста);
- **одиноко проживающие инвалиды, нуждающиеся в постороннем уходе** – лица с инвалидностью I и II групп, проживающие отдельно или совместно с лицами, находящимися в учреждениях по исполнению наказаний или на длительном лечении, и нуждающиеся в постороннем уходе;
- **одиноким престарелые граждане, нуждающиеся в уходе** – лица пенсионного возраста, нуждающиеся в уходе, не имеющие детей (в том числе усыновленных), супругов, родителей, опекунов, а также лиц, на которых судом возложена обязанность по уходу за престарелыми гражданами (за исключением детей, являющихся несовершеннолетними или являющихся инвалидами I группы, супругов и родителей пенсионного возраста, являющихся инвалидами I и II группы, нуждающихся в уходе);
- **одиноко проживающие пожилые люди, нуждающиеся в уходе** – лица пенсионного возраста, проживающие одни или совместно с лицами, находящимися в пенитенциарных учреждениях или на длительном уходе.

2. Игроки, влияющие на формирование источников дохода для лиц с инвалидностью



Государство. Государство является ключевым игроком в формировании источников дохода для лиц с инвалидностью. Во-первых, государство является инициатором всех политик и программ в сферах, которые формируют источники дохода для лиц с инвалидностью (сфера производства, социальная защита, сфера трудовой занятости, налогообложение и т.д.).

Во-вторых, государство (в лице Агентства) – источник пенсий и пособий по инвалидности. Особенно важна роль государства *в качестве источника пособий по инвалидности*, поскольку в отличие от пенсий по инвалидности, источником которых являются отчисления социального страхования (вносятся работодателями и предприятиями), пособия по инвалидности выплачиваются из государственного бюджета (табл. 2).

Таблица 2. Число получателей пенсий и пособий по инвалидности (на 01.04.2025 г.)



Источник выплат:

Внебюджетный Пенсионный фонд при Министерстве экономики и финансов Республики Узбекистан (поступления отчислений социального страхования от работодателей и работников)

Источник выплат:

Национальное Агентство социальной защиты (государственный бюджет)

Источник: Автор, на основе открытых данных.

Примечания: *Правительственный портал Республики Узбекистан <https://data.egov.uz/data/6135a61212027c00f820af45>

В-третьих, государство является источником предоставления бесплатной специализированной медицинской помощи, а также бесплатных/льготных социальных, транспортных и других услуг, что улучшает финансовое положение лиц с инвалидностью.

В-четвертых, государство является регулятором в сфере трудовых отношений, в том числе для лиц с инвалидностью. В соответствии с Трудовым Кодексом (ТК) запрещено отказывать в заключении трудового договора или в повышении по службе из-за инвалидности. Расторжение трудового договора по инициативе работодателя не допускается, кроме случаев, предусмотренных заключением медико-социальных экспертных комиссий (МСЭК), если состояние здоровья лица с инвалидностью не позволяет ему выполнять свои трудовые обязанности, либо создает угрозу его жизни и/или здоровью других лиц.

Наряду с этим государство ввело ряд мер, направленных на стимулирование спроса на труд лиц с инвалидностью. Так, на предприятиях и организациях с числом работников более 20 человек местные органы государственной власти резервируют минимальное число рабочих мест (не менее 3% от числа работников) для трудоустройства лиц с инвалидностью – так называемая квота. Предусмотрено выделение субсидий частным работодателям на: а) принятие на работу лиц с инвалидностью сверх квоты¹⁹ и б) адаптацию рабочих мест с учетом потребностей лиц с инвалидностью. Для молодежи с инвалидностью предусмотрены субсидии до 50-кратного размера БРВ на покупку оборудования после получения профессии.²⁰

Кроме того, совершенствуются автоматизированные системы для оперативного информирования о вакансиях всех слоев населения, включая лиц с инвалидностью, на основе принципа «работа для каждого».²¹ Утверждены рекомендации по адаптации рабочих мест и профессий, а также по условиям труда.²²

В-пятых, государство является крупным провайдером рабочих мест для лиц с инвалидностью в качестве наемных работников. Из общего числа занятых лиц с инвалидностью (121 тыс. чел., табл. 3) 58,7 тыс. чел (48,5%) трудятся в бюджетных и государственных предприятиях. Это наиболее **эффективные рабочие места** с точки зрения обеспечения требований социальной защиты лиц с инвалидностью, а также их достойной занятости и инклюзивности в целом.

В-шестых, государство предоставляет отдельные налоговые льготы. Возможность не платить ряд налогов также улучшает финансовое положение лиц с инвалидностью.

Частные работодатели (юридические лица) являются еще одним крупным провайдером рабочих мест для лиц с инвалидностью. Из общего числа занятых лиц с инвалидностью (121 тыс. чел.) 51,5% приходится на частные субъекты предпринимательства (табл. 3). Частные работодатели являются разными с точки зрения обеспечения требований достойного труда и социальной защиты. Как правило, трудовая деятельность большинства работников осуществляется здесь на основе гражданско-правовых договоров, что свидетельствует о **нестабильности занятости**.

Неформальный сектор – самый крупный провайдер негарантированной занятости для лиц с инвалидностью. Здесь занято 575 тыс. чел. или 82,6% от общего числа зарегистрированных трудоспособных лиц с инвалидностью (696 тыс. чел). Роль неформального сектора в формировании дохода для лиц с инвалидностью значительно выше, если учесть, что за пределами официальной регистрации находятся более 2,3 млн. трудоспособных лиц с инвалидностью (табл. 3). Это либо безработные, либо «невидимые» временные участники неформальных трудовых отношений. Трудовые права здесь очень часто нарушаются для всех категорий работников.

¹⁸ За счет средств Государственного фонда содействия занятости на каждого работника в течение 6 месяцев ежемесячно в 1,5-кратном размере БРВ.

¹⁹ Постановление Президента Республики Узбекистан «о дополнительных мерах по всесторонней поддержке лиц с инвалидностью, оказанию содействия их занятости и дальнейшему повышению социальной активности» №57 от 21.12.2021 г. <https://lex.uz/docs/5789986>

²⁰ Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по совершенствованию и повышению эффективности государственной политики в сфере занятости и сокращения бедности» №347 от 4.10.2024 г. <https://lex.uz/ru/docs/7131784>

²¹ Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по созданию условий для осуществления трудовой деятельности лиц с ограниченными возможностями» №486 от 31.08.2022 г. <https://lex.uz/ru/docs/6179653>

Таблица 3. Занятость лиц с инвалидностью (по состоянию на май 2025 г.)

Показатели		Численность, тыс. чел
1.	Общая численность лиц с инвалидностью (оценка)*	4 528,3
2.	Численность зарегистрированных лиц с инвалидностью	1 031,6
	Из них: в трудоспособном возрасте	696,0 (или 67,5%)
3.	Заняты работой на полный рабочий день	121,0
	Из них заняты работой в:	
	бюджетных организациях (5,6 тыс.)	49,9
	государственных предприятиях (968)	8,8
	субъектах предпринимательства (34,7 тыс.)	62,3
4.	Не гарантированная занятость (неформальный сектор)	575,0
	Из них:	
	Лица с инвалидностью I группы	57,9
	Лица с инвалидностью II группы	460,3
5.	Численность незарегистрированных лиц с инвалидностью (стр. 1 - стр. 2)	3 496,7
	Из них в трудоспособном возрасте	2 360,3 (исходя из 67,5%, стр. 2)
	Из них заняты работой	N/A

Источник: Позиции 1 и 5 – оценка автора. Позиции 2, 3, 4 - Национальное Агентство социальной защиты.

Примечание: * Оценка автора исходя из оценки Всемирного банка – 13,5% от общей численности населения в возрасте от 3-х лет (см. сноску 3).

Предприятия, находящиеся в собственности общественных объединений²³ лиц с инвалидностью. Государство предоставляет льготы данным предприятиям (лица с инвалидностью должны составлять не менее 50% в числе работников и фонде оплаты труда). Они не платят налог на прибыль, а также освобождаются от выплаты налога на добавленную стоимость (НДС) при реализации своих товаров (услуг). Кроме того, для создания спроса на продукцию этих предприятий государственным заказчикам разрешено заключать с ними прямые договора на период до 3-х лет. Для этого данные предприятия должны быть зарегистрированы на портале электронной кооперационной биржи, их единственными участниками должны быть общественные объединения лиц с инвалидностью.²⁴ В рамках госзакупок Министерство здравоохранения, Министерство дошкольного и школьного образования, их подведомственные организации должны приобретать у предприятий общественных объединений лиц с инвалидностью не менее 10% от объема собственных закупок министерства. На сайте МЗСБ есть Единый реестр юридических лиц (единственным участником которых являются общественные объединения лиц с инвалидностью), а также список, объемы и характеристики производимой ими продукции. Реестр обновляется путем электронного обмена данными с Государственным налоговым комитетом, Министерством юстиции, Национальным комитетом по статистике и другими ведомствами.

²³ Ассоциация инвалидов Узбекистана (объединяет более 40 общественных объединений, представляющих лиц с разными видами инвалидности, Общество слепых Узбекистана, Общество глухих Узбекистана, Национальная ассоциация деловых женщин с инвалидностью, Национальный паралимпийский комитет, Противораковое общество Узбекистана, Международный общественный фонд «Zamin» и другие общественные объединения инвалидов, а также ННО, работающие в сфере обеспечения прав детей и взрослых с инвалидностью.

²⁴ Постановление Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по государственной поддержке организаций, относящихся в обществам лиц с инвалидностью, а также оказанию содействия занятости лиц с инвалидностью» №390 от 12.10.2022 г. <https://lex.uz/uz/docs/6233349>

Проекты донорских организаций. Разные доноры реализуют проекты как за счет собственных средств (как правило, через ННО),²⁵ так и путём социальных заказов, полученных: а) в рамках конкурсов Парламентской комиссии при Олий Мажлисе Республики Узбекистан²⁶ и б) от Национального Агентства социальной защиты.²⁷ Статистика рабочих мест, которые были созданы в рамках данных проектов, отсутствует. Таких мест обычно немного в силу ограниченного масштаба и краткосрочного действия проектов. В то же время, проекты часто тестируют новые подходы/ модели, которые впоследствии обсуждаются уже на уровне мер государственной политики.

Социальные предприятия. Социальный бизнес - направление предпринимательства, которое нацелено на получение прибыли и решение социальных проблем (Вставка 1). Такие предприятия де-факто работают в Узбекистане разных сферах (образование, здравоохранение, экология, поддержка уязвимых групп). Однако масштаб их деятельности ограничен из-за отсутствия чёткого правового поля. В 2021 году Законодательная палата Олий Мажлиса приняла соответствующий закон в первом чтении,²⁸ но затем Сенат отклонил его принятие. На фоне отсутствия формального статуса отсутствует и статистика лиц с инвалидностью, которые заняты на этих предприятиях.

В целом, из общего числа трудоспособных лиц с инвалидностью в 3 056,3 тыс. чел (696 тыс. + 2 360,3 тыс., см. табл. 3) лишь 22,8% (696 тыс. чел) трудятся в бюджетных, государственных и частных предприятиях, организациях и учреждениях. Это ставит под сомнение возможность достижения к 2030 году такой цели Стратегии «Узбекистан-2030» как «расширение занятости лиц с инвалидностью в два раза путём обеспечения достойной работой».²⁹

Вставка 1. Какие предприятия могут быть признаны социальными предприятиями в Республике Узбекистан (критерии):

- **Производители протезно-ортопедических изделий и инвентаря для лиц с инвалидностью:** если не менее 30% от общего объёма выручки компании поступает от производства протезов, ортопедических изделий и услуг по их обслуживанию, такие компании могут рассматриваться как социальные предприниматели.
- **Издатели литературы для лиц с инвалидностью:** если не менее 20% от общего объёма выручки компании поступает от издания книг и печатных материалов с азбукой Брайля, учебной и художественной литературы для детей с ограниченными возможностями, а также создания аудиокниг и видеоматериалов с применением языка жестов, такие компании также могут быть признаны социальными предпринимателями.
- **Компании, заботящиеся о социально уязвимых слоях:** если не менее 30% от среднегодовой численности работников компании составляют уязвимые группы (лица с инвалидностью, мигранты, безработные и др.).

²⁵ Например, проект «Инклюзивные горизонты: образование предпринимательство для всех». Проект Министерства иностранных дел по делам Содружества и развития Великобритании и Северной Ирландии (FCDO) был реализован в 2024-2025 гг. в пяти регионах Узбекистана Республиканским центром социально-экономического развития «Сабр» (ННО).

²⁶ Источник: <https://senat.uz/ru/post/post-3408>

²⁷ Например, проект «Обеспечение инклюзивной занятости лиц с инвалидностью в Ташкенте через специализированный рекрутинговый веб-портал www.ishplus.uz» (с 1 мая 2024 г. по 1 мая 2025 г.) Партнеры: Центры социальных услуг «Инсон» при Национальном агентстве социальной защиты и Центры содействия занятости при МЗСБ.

²⁸ Источник: <https://www.spot.uz/ru/2018/08/24/social/>

²⁹ Указ Президента Республики Узбекистан «О стратегии «Узбекистан - 2030»» №158 от 11.09.2023 г., пункт 23, <https://lex.uz/ru/docs/6600404>

Периодические опросы показывают схожие барьеры на рынке труда для лиц с инвалидностью. В частности, среди последних исследований можно назвать работу Всемирного банка (2023).

В ней указывается, что низкий уровень занятости лиц с инвалидностью в Узбекистане связан с:



а) ограниченным доступом к открытому рынку труда;



б) ограниченным доступом к программам профессионального обучения;



в) слабой социальной и экономической защитой лиц с инвалидностью на рабочих местах.³⁰

Проект «Инклюзивные горизонты: образование предпринимательство для всех» (реализован в пяти регионах Узбекистана Республиканским центром социально-экономического развития «Сабр» в 2024-2025 гг., см. сноску 23) выявил барьеры, с которыми сталкиваются лица с инвалидностью **при открытии собственного бизнеса**. К ним относятся: а) недостаток финансовых ресурсов (банки и другие финансовые учреждения с недоверием относятся к бизнес-идеям лиц с инвалидностью); б) отсутствие тренингов/профобучения; в) стойкие социальные и дискриминационные стереотипы (усложняют трудоустройство лиц с инвалидностью и старт собственного бизнеса); г) недостаток транспортных средств и адаптированных рабочих мест (усложняет передвижение и возможность работать); д) отсутствие поддержки со стороны местных сообществ (моральной, организационной и др.); е) отсутствие специализированных организаций/программ, направленных на содействие развитию бизнеса лиц с инвалидностью.

В мае 2025 года было опубликовано исследование «Барьеры на рынке труда для молодых лиц с инвалидностью»,³¹ реализованное Институтом развития социальной защиты при Национальном агентстве социальной защиты при поддержке ПРООН. Оно выявило похожие барьеры, а также суммировало все типы барьеров (см. Приложение 2).

Особенность этих и других предыдущих опросов – они **фиксируют присутствие одних и тех же барьеров на протяжении многих лет**.³² Это означает, что подход по стимулированию спроса на труд лиц с инвалидностью в виде мер по **стимулированию работодателей на создание доступных рабочих мест** (субсидии, квоты и др.) оказался не достаточным для решения задачи обеспечения занятости лиц с инвалидностью. В результате, из 8 843 квот, предусмотренных для трудоустройства лиц с инвалидностью на 2024 год, было заполнено только 3 940 квот (или 44,6% от общего числа зарезервированных квот).³³

³⁰ Технические справки по имплементации Конвенции о правах инвалидов, Всемирный банк, 2023 год. <https://documents.worldbank.org/en/publication/documents-reports/documentdetail/099052223112035849/p1783520faee9f09d0a46307d56768f9126>

³¹ Источник: <https://www.undp.org/ru/uzbekistan/publications/barery-na-rynke-truda-dlya-molodykh-lic-s-invalidnostyu>

³² См. также статью «Занятость лиц с инвалидностью: люди за цифрами» от 2 мая 2025 года. Издательство Anhor.uz <https://anhor.uz/vzglyad-iznutri/people-behind-numbers/>

³³ Статья «Занятость лиц с инвалидностью: люди за цифрами» от 2 мая 2025 года. Издательство Anhor.uz <https://anhor.uz/vzglyad-iznutri/people-behind-numbers/>

3. Новейшие тренды



В мае 2025 года были приняты нормативно-правовые акты, призванные **кардинально изменить ситуацию** в сфере обеспечения занятости лиц с инвалидностью. Они направлены на:

I. Значимое усиление стимулов для работодателей по приему на работу лиц с инвалидностью.

Указ Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по совершенствованию системы обеспечения занятости лиц с инвалидностью» №85 от 8 мая 2025 года³⁴ предусматривает меры, направленные на устранение факторов, ограничивающих возможность трудиться, обучения, а также содействия занятости лиц с инвалидностью. В частности, предусмотрены:

- дополнительные налоговые льготы для работодателей, принимающих на работу лиц с инвалидностью;
- предоставление субсидий (до 50 млн. сум) для работодателей для покрытия расходов по привлечению сурдопереводчика, психолога и сопровождения. При этом услуги сопровождения разрешено оказывать физическим лицам в качестве самозанятых лиц;
- меры по совершенствованию процедур по вопросам найма лиц с инвалидностью;
- повышение объёма и упрощение процедур госзакупки товаров и услуг у хозяйствующих субъектов, где заняты лица с инвалидностью, через электронные торговые площадки;
- меры по продвижению и реализации товаров, изготовленных лицами с инвалидностью.

II. Новые меры по **повышению степени трудоспособности самих лиц с инвалидностью**.

Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по расширению спектра социальных услуг лицам, нуждающимся в постороннем уходе» №171 от 8 мая 2025 года³⁵ направлено на расширение охвата и видов социальных услуг для лиц с инвалидностью с целью:

- **устранить факторы, ограничивающие их возможность трудиться.** С 1 июня 2025 года предусмотрено внедрение Программы «Шаг к активной жизни», в рамках которой будут предоставляться пять новых видов социальных услуг (кроме тех, которые уже предоставляются центрами социальных услуг «Инсон»): 1) услуга оказания социально-бытовой помощи в домашних условиях; 2) услуга присмотра в домашних условиях; 3) услуга медико-социальной реабилитации; 4) услуга присмотра в форме дневного посещения и 5) услуга индивидуального помощника;
- **дать возможность начать работать лицам, ухаживающим за лицами с инвалидностью.** Например, членам семьи, которые имеют образование и желание работать, но вынуждены находиться дома чтобы ухаживать за своими родственниками, имеющими инвалидность.

Причем, новые социальные услуги разрешено оказывать не только центрам социальных услуг «Инсон», но и **индивидуальным предпринимателям (ИП), юридическим лицам или самозанятым лицам**. Тем самым, создается прецедент формирования **конкурентного рынка социальных услуг для лиц с инвалидностью**.

³⁴ Источник: <https://lex.uz/uz/docs/7518498>

³⁵ Источник: <https://www.lex.uz/uz/docs/7516929>

Предполагается, что за счет допуска разных провайдеров будет достигнут широкий охват социальными услугами и их хорошее качество. При этом, прозрачность рынка будет достигнута за счет того, что подписание договоров с лицами, оказывающими социальные услуги (ИП, юридические лица, самозанятые), будет происходить в открытом доступе через платформу «Семейный партнер» в ИС «Единая национальная социальная защита».

Постановление Президента Республики Узбекистан «О внедрении проактивных услуг при назначении пенсий по инвалидности и компенсаций» №194 от 27 мая 2025 года³⁶ добавило технические/организационные новшества, связанные с расширением доступа к социальным услугам для лиц с инвалидностью. В частности:

- **упрощение порядка назначения пенсий и компенсаций.** С 1 июля 2025 года пенсии по инвалидности (I или II группы), а также компенсации по инвалидности (лицам с инвалидностью I группы по зрению, а также лицам, прошедшим военную службу на ядерных полигонах и бывшим служащим радиационно-ядерных объектов) будут назначаться в **проактивной форме**, т.е. без необходимости обращения гражданина в государственные органы. Предусмотрен также перерасчет размера выплат. Он будет осуществляться каждые два года также в проактивной форме при наличии стажа работы не менее одного года после назначения пенсии по инвалидности;
- **цифровизация процедур назначения и выплаты пенсий.** С 1 октября 2025 года изменится порядок выплаты пенсий наличными. Граждане должны пройти биометрическую идентификацию (Face-ID) и иметь электронную цифровую подпись. Одновременно начнет работу новая служба содействия по вопросам, связанным с проактивным форматом. Она будет помогать гражданам с устранением недостатков в электронных сведениях по стажу работы и зарплате.

Важно отметить, что эффект данных мер усиливается на фоне **изменения модели установления инвалидности**. Долгие годы инвалидность в Узбекистане определялась на основе **медицинской модели (исходя из степени утраты трудоспособности)**, что ограничивало потенциал трудовой активности лиц с инвалидностью (в современном мире невозможно однозначно определить утрату трудоспособности). Подход меняется в сторону соответствия подходу ООН, когда инвалидность определяется на основе **социальной модели (исходя из наличия барьеров, с которыми сталкиваются люди с инвалидностью и возможностями их социальной адаптации)**. Рекомендации по переходу на социальную модель изложены в Конвенции ООН о правах инвалидов (Нью-Йорк, 13 декабря 2006 г.), которая была ратифицирована Узбекистаном 7 июня 2021 года.

Поэтапный переход на социальную модель установления инвалидности в стране планировался еще в 2022-2023 гг., но был отложен. Новая модель начала вводиться в порядке эксперимента с 1 сентября 2024 года – в Ташкенте и Навоийской области.³⁷ Оценка функциональности лиц с инвалидностью проводится центрами «Инсон» на основе шкалы оценки инвалидности Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), адаптированной к местным условиям.

В целом, принятые меры призваны **повысить доход от занятости для: а) самих лиц с инвалидностью в результате их возросшей трудоспособности и б) членов семей (домохозяйств), где проживают лица с инвалидностью.**

³⁶ Источник: <https://lex.uz/ru/pdfs/7546382>

³⁷ Постановление Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по совершенствованию системы установления инвалидности» №257 от 16.07.2024 г. https://lex.uz/ru/docs/702_1653

4. Вызовы, ограничивающие получение/рост дохода для лиц с инвалидностью



Ниже представлены вызовы, ограничивающие расширение источников доходов, указанных ранее:

Социальная помощь и социальное обеспечение: неадекватность размера выплат.

Размер пенсий и пособий по инвалидности в Узбекистане является единым и привязан к размеру минимальных потребительских расходов (МПР). Очевидно, что размер МПР существенно ниже реальной стоимости жизни в стране, а единый размер выплат не отражает потребности, связанные с разными типами и степенями инвалидности (группы I, II, III). Соответственно, пенсии, пособия и другие выплаты по инвалидности **недостаточны для обеспечения адекватного уровня жизни** для лиц с инвалидностью. В то же время, Конвенция ООН о правах инвалидов (2006), которую Узбекистан ратифицировал в 2021 году гласит, что все страны должны признать «право инвалидов на адекватный уровень жизни для них самих и их семей, включающий достаточное питание, одежду и жилище и непрерывное улучшение условий жизни».

Бесплатная/льготная специализированная помощь: ограниченный доступ.

Согласно оценке ВБ, доля лиц с инвалидностью, которые не могут купить лекарства, выписанные врачом (41,7%), в три раза превышает долю таковых лиц без инвалидности (14,2%). Кроме того, 44% лиц с инвалидностью нуждаются во вспомогательных устройствах, из них половина не может их получить.³⁸ Это связано с **ограниченным доступом к специализированным медицинским услугам** (сопровождается предоставлением бесплатных/льготных лекарств), **ограниченным перечнем** льготных протезно-ортопедических изделий и других вспомогательных средств, а также **высокими ценами на лекарства**, которые лица с инвалидностью не могут позволить себе купить, даже при наличии льгот. В последние годы цены на лекарства постоянно росли, а отмена льгот по НДС на лекарства с апреля 2024 года привела к их дополнительному существенному подорожанию. Только в течение 6 месяцев 2024 года цены на лекарства выросли на 16,7%, включая стационарные лечебные и реабилитационные услуги.³⁹ В 2025 году цены на лекарства продолжили рост.

Обеспечение жилой площадью: высокие расходы при низком охвате целевой группы.

Потенциал расширения данного источника ограничен с точки зрения масштаба охвата лиц с инвалидностью. В то же время, данный источник очень капиталоемкий, особенно на фоне значительно возросших рыночных цен на недвижимость в Узбекистане за последние годы.

Трудовая занятость: риски эффективной реализации решений, принятых в мае 2025 года.

Массовый выход лиц с инвалидностью на рынок труда в результате их возросшей трудоспособности может вызвать следующие риски:

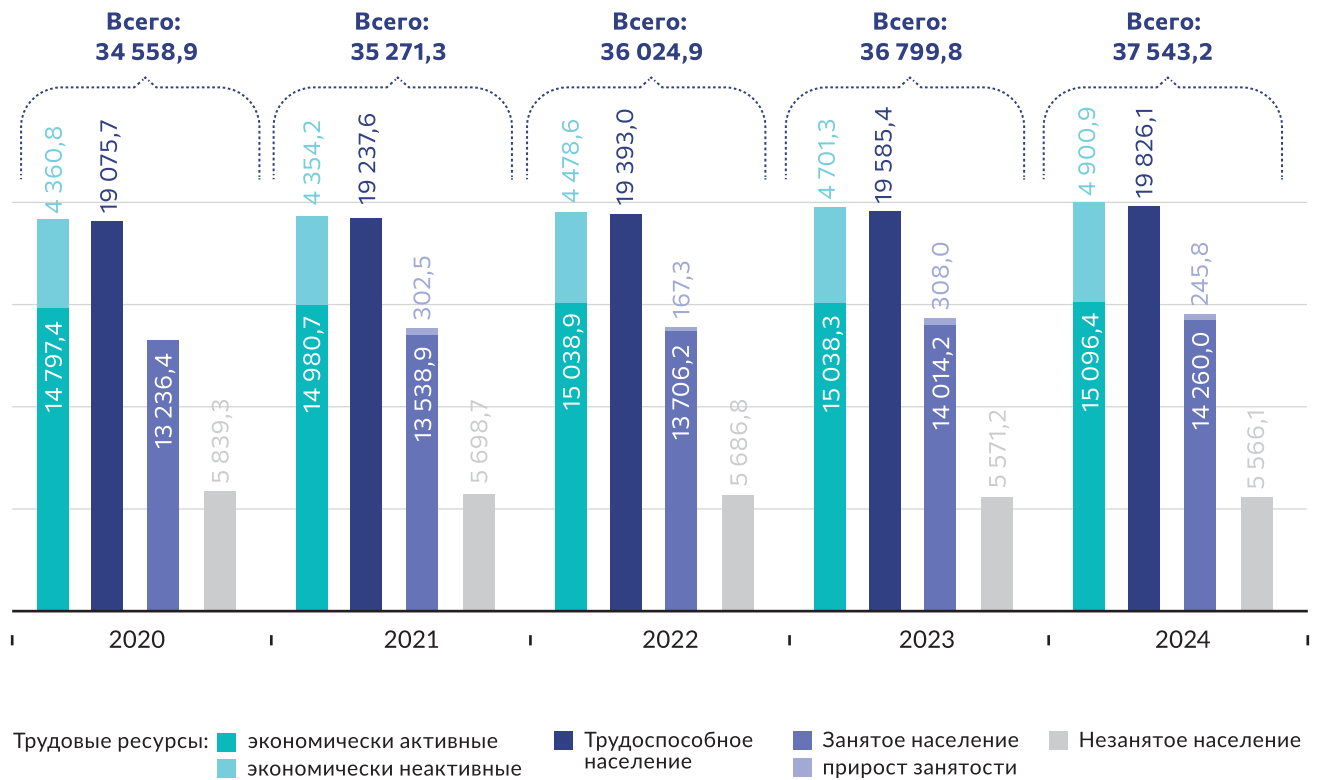
1. Риск роста напряженности в сфере занятости. Новые меры приведут к **росту и без того высокого предложения трудоспособного населения на рынке труда**. В развитых странах, где ощущается дефицит

³⁸ Источник: Всемирный банк, Технические справки по имплементации Конвенции о правах инвалидов, январь 2023 года.

³⁹ Источник: Индекс потребительских цен, июнь 2024. Национальный комитет по статистике. <https://stat.uz/ru/press-tsentr/novosti-goskomstata/54751-indeks-potrebitel-skikh-tsen-v-respubliki-uzbekistan-iyun-2024-goda>

рабочей силы,⁴⁰ более активное вовлечение лиц с инвалидностью в трудовые отношения рассматривается как вариант восполнения этого дефицита. В Узбекистане, наоборот, предложение рабочей силы значительно превышает спрос на неё (см. табл. 4). В течение 2020-2024 гг. экономика генерировала ежегодно в среднем 256 тыс. новых рабочих мест, тогда как численность незанятого населения составляла более 5,5 млн. чел. В текущем состоянии экономика не готова быть инклюзивной в сфере занятости, т.е. предоставить эффективные (долгосрочные и достойно оплачиваемые) рабочие места растущему масштабу трудоспособного населения, включая лиц с инвалидностью. Трудоспособные лица с инвалидностью, которые впервые выйдут на рынок труда в результате принятых мер, скорее всего, **пополняют неформальный сектор занятости, особенно сектор самозанятости**. Это может усилить дискриминацию со стороны работодателей и, соответственно, сложности в предоставлении необходимых льгот и поддержки.

Таблица 4. Показатели развития рынка труда в Республике Узбекистан, 2020-2024 гг.



Источник: Национальный комитет по статистике <https://stat.uz/ru/ofitsialnaya-statistika/demography>
Национальный комитет по статистике <https://stat.uz/uz/rasmiy-statistika/labor-market-2>

Составитель: автор.

2. Риски коррупции и завышенная стоимости услуг. Предоставление социальных услуг частными провайдерами несёт в себе как преимущества, так и риски. Несомненными преимуществами являются **гибкость** (частные провайдеры могут предложить более гибкие расписания и услуги, адаптированные к конкретным потребностям получателя) и **индивидуальный подход** (услуги, предоставляемые частными провайдерами, могут быть более персонализированными).

В то же время, частные провайдеры в силу их бизнес-ориентации могут использовать социальные услуги в качестве инструмента для личного обогащения (потенциальный **конфликт интересов**) или для достижения других целей, отличных от оказания реальной помощи лицам с инвалидностью.

⁴⁰ В частности, постоянная нехватка рабочих рук в мире наблюдается в производственной сфере, в строительстве, в секторе ИКТ, в сфере ухода за пожилыми людьми, розничной торговли, туризма и транспорта.

Кроме того, стоимость услуг частных провайдеров может быть выше, чем стоимость услуг, предоставляемых государственными центрами «Инсон». Это может привести к неравномерности (неравенству) доступа к социальным услугам для людей с низким достатком.

3. Риск предоставления некачественных социальных услуг. Самыми опасными рисками являются риски для безопасности и здоровья лиц с инвалидностью, которые могут возникнуть в результате предоставления некачественных услуг. Социальные услуги лицам с инвалидностью должны предоставляться с учетом, прежде всего, медицинского и психологического аспектов состояния их здоровья. Некомпетентность в данных вопросах и/или ненадлежащее поведение частных провайдеров может представлять угрозу безопасности, здоровью и даже жизни лиц с инвалидностью. В то же время, в принятых нормативно-правовых актах вопрос соответствия подготовки частных провайдеров данным требованиям не оговаривается.

Налоговые льготы: несоответствие между требованиями Налогового кодекса (НК) и фактической реализацией механизма применения льготы по налогу на доходы физических лиц (НДФЛ).

1 апреля завершился срок подачи деклараций о доходах физических лиц. В ходе него в электронной системе подачи деклараций возникла проблема, затрагивающая права налогоплательщиков с инвалидностью. Согласно пункту 3 ст. 380 НК лица с инвалидностью I и II группы освобождаются от уплаты НДФЛ в размере 3-кратного МРОТ за каждый месяц, в котором получены эти доходы. Более того, часть 6 этой статьи указывает, что лица с инвалидностью I и II группы вправе применить эту льготу также к дивидендам, процентам и доходам, полученным от сдачи имущества в аренду.

В то время как в законодательстве нет ограничений на применение льготы, электронная система декларирования позволяет воспользоваться льготой только при одновременном выполнении двух условий:



1) наличие доходов в виде оплаты труда от источников в Узбекистане;



2) наличие других доходов, включая доходы от сдачи имущества в аренду.

Таким образом, лица с инвалидностью, получающие только доходы от сдачи имущества в аренду, лишены возможности применить льготу, положенную им по закону. Применение льготы по НДФЛ регулируется также Административным регламентом⁴¹ оказания государственной услуги по применению льготы по НДФЛ. Однако с даты своего принятия Регламент, фактически, не действует. В открытых источниках нет разъяснений Налогового комитета о технических аспектах его применения.

⁴¹ Приложение к Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении административного регламента оказания государственной услуги по применению льготы по налогу на доходы физических лиц №601 от 15.11.2023 г. <https://lex.uz/docs/6663980>

5. Расширение возможностей роста дохода для лиц с инвалидностью: рекомендации



Расширение возможностей связано с динамикой изменения соответствующих источников дохода.

Социальная помощь и социальное обеспечение.

Здесь стоит задача **повышения размера пенсий, пособий до уровня, который:**

- **будет отражать реальные потребности лиц с инвалидностью.** Идея мировых подходов по формированию размера выплат заключается в оценке замещения выплат по инвалидности на основе **социально приемлемого уровня жизни независимо от участия на рынке труда**. Социально приемлемый уровень жизни лиц с инвалидностью отличается от уровня жизни обычного человека. Лица с инвалидностью несут более высокие расходы на жизнь из-за необходимости приобретать товары и услуги, связанные с инвалидностью. Так, в странах ОЭСР работникам с инвалидностью требуется в среднем **на 44% больше** дохода,^{42,43} чтобы свести концы с концами, по сравнению с сопоставимыми взрослыми людьми без инвалидности. Для Узбекистана ценовая корректировка может быть другой, учитывая особенности развивающейся экономики. Вопрос адекватности выплат для лиц с инвалидностью никогда не поднимался в Узбекистане и может стать **новой темой анализа, оценки и диалога на уровне мер государственной политики в контексте обеспечения выполнения требований Конвенции ООН**.
- **будет индексироваться на реальный уровень инфляции.** Индексация размера выплат уже используется в Узбекистане. Так, очередное повышение размера пенсий/пособий по инвалидности на 10% анонсировано с 1 июля 2025 года.⁴⁴ Однако реальный размер инфляции, как правило, выше и отражается в индексе-дефляторе ВВП. В январе-марте 2025 года дефлятор ВВП составил 112,8%.⁴⁵ Это означает, что цены на товары и услуги, входящие в ВВП, в среднем выросли на 12,8% (а не на 10%) по сравнению с таким же периодом 2024 года.

Причем, даже этот показатель может быть оценен как заниженный. Альтернативные оценки по восприятию инфляции среди населения показывают среднюю оценку роста цен 14,4% (разброс от 12,4% – в Навоийской и Кашкадарьинской областях и до 18,2% в Ташкенте).⁴⁶ Некоторые оценки указывают также на различия в оценках инфляции между различными группами населения.⁴⁷

Бесплатная/льготная специализированная помощь.

- **повышение доступа к специализированным медицинским услугам.** Данная работа уже, фактически, заложена в актах, принятых в мае 2025 года;

⁴² Источник: Zachary A. Morris and Asghar Zaidi. Estimating the extra costs of disability in European countries: Implications for poverty measurement and disability-related decommodification, 2020. School of Social Welfare, Stony Brook University, Oxford Institute of Population Ageing, University of Oxford, UK. <https://ideas.repec.org/p/ehl/lserod/103778.html>

⁴³ Источник: Zachary A. Morris. The Extra Costs Associated with Living with a Disability in the United States, Journal of Disability Policy Studies, 2021 https://www.academia.edu/72474386/The_Extra_Costs_Associated_With_Living_With_a_Disability_in_the_United_State

⁴⁴ Указ Президента Республики Узбекистан «О повышении размеров зарплаты, пенсий, стипендий и пособий» №91 от 2.06.2025 г. <https://lex.uz/ru/pdfs/7553336>

⁴⁵ Источник: Национальный комитет по статистике <https://stat.uz/ru/ofitsialnaya-statistika/national-accounts>

⁴⁶ Источник: «В Узбекистане выросла ощущаемая инфляция» от 14 мая 2025 г. <https://upl.uz/economy/51873-news.html>

⁴⁷ Источник: статья «От мяса до бензина. Узбекистанцы ощутили прирост инфляции» от 14 мая 2025 г. <https://podrobno.uz/cat/economic/ot-myasa-do-benzina-uzbekistantsy-oshchutitil-prirast-inflyatsii/>

- **расширение перечня льготных протезно-ортопедических изделий и других средств.** Данная работа должна осуществляться при тесной межведомственной координации;
- **снижение цен на лекарства.** Здесь необходим ряд мер: а) стимулирование входа на рынок отечественных и иностранных производителей лекарств, в т.ч. дженериков (копии оригинальных лекарств); б) ограничение размера наценки аптек. Сейчас такие ограничения действуют для рецептурных лекарств, этот подход может быть расширен; в) упрощение процесса регистрации новых лекарственных препаратов (снижение времени выхода на рынок); г) использование онлайн-рецептов и электронных медицинских карт может снизить расходы на транспорт и администрирование, что позволит снизить цены на лекарства.

Трудовая занятость.

Цель рекомендаций – снижение эффекта от рисков правовых актов, принятых в мае 2025 года, а также активизация усилий по созданию возможностей онлайн дохода.

Рекомендации по снижению риска роста напряженности в сфере занятости:

1. **Создание системы государственного управления рисками, связанными с предоставлением социальных услуг.** Эффективность такой системы должна определяться работой её структур: административной, нормативно-правовой и социально-экономической. Они координируют основные системные компоненты: административное управление, бюджетирование (финансовое обеспечение), подготовку стандартов, нормативов, требований технологий и качества социальных услуг и программ **для всех провайдеров социальных услуг** на основе законов и других нормативных правовых актов, а также конституционных прав и гарантий.
2. **Укрепление правовых механизмов защиты от дискриминации лиц с инвалидностью в сфере трудовых отношений.** Данная работа может быть инициирована, например, в рамках совместного проекта под эгидой МОТ в рамках реализации **новой Страновой программы достойного труда в Республике Узбекистан на период 2026-2030 гг.**
3. **Наведение порядка по реализации прав, предусмотренных статусом самозанятого.** Институт самозанятости действует в стране с 2020 года. Преимущества этой формы занятости очевидны: а) начисляется трудовой стаж при условии уплаты социального налога (можно рассчитывать на пенсию по возрасту); б) можно получить справку о доходе и пользоваться кредитами банков и налоговыми льготами; в) можно не бояться налоговых штрафов за незаконную деятельность.

В то же время, **есть много пробелов, требующих решения на законодательном уровне:**

- низкий уровень уплаты социального налога. По состоянию на 1 июля 2025 г. насчитывалось 5,5 млн самозанятых.⁴⁸ Из них не более 15% платят налог. Это означает, что только они и будут иметь право на пенсию по старости. Это станет дополнительным фактором риска бедности;
- согласно ст. 408 НК для исчисления трудового стажа самозанятые должны уплачивать социальный налог в размере 1 БРВ в год. В ст. 36 Закона «О занятости населения» установлено, что этот размер не должен быть менее 50% БРВ. Данные несоответствия по размеру социального налога создают проблемы в правоприменительной практике. В частности, в случае уплаты налога в размере менее 1 БРВ трудовой стаж за соответствующий год не засчитывается. При этом практика возврата суммы уплаченного социального налога отсутствует;

⁴⁸

Источник: пресс-служба Налогового комитета Республики Узбекистан <https://t.me/fiskaltahlil/1134>

- женщины, достигшие 55 лет, и мужчины, достигшие 60 лет, не могут регистрироваться в качестве самозанятых в электронной системе налоговых органов, потому что достигли пенсионного возраста. Это ограничивает возможность получения трудового стажа через самозанятость в случаях, когда стажа недостаточно для назначения пенсии по возрасту (согласно закону, если не хватает даже нескольких дней до 7-ми лет стажа – минимальный стаж для назначения пенсии по возрасту, – пособие по возрасту будет назначено женщинам уже с 60 лет, а мужчинам – с 65 лет);
- не повышается порог необлагаемого уровня дохода. До 2024 года доход самозанятых лиц не облагался налогом на доход. С 1 апреля 2024 года самозанятые должны платить уже налог по ставке 4%, если их годовой доход превышает 100 млн. сумов. На 2025 год данный порог не был повышен, несмотря на рост инфляции. Это увеличивает сумму налога, которая должна будет выплачена с суммы, превышающей 100 млн. сум (а она будет неизбежно повышаться в силу роста цен).

В случае устранения этих пробелов в законодательстве сфера самозанятости станет действительно эффективным инструментом занятости и социальной защиты для лиц с инвалидностью.

Рекомендации по снижению рисков коррупции и завышенной стоимости социальных услуг:

1. *Разработка единой ценовой политики.* В случае единой ценовой политики масштаб возможных злоупотреблений можно значительно снизить, поскольку цена на одну и ту же социальную услугу будет **одинаковой для всех провайдеров** и все пользователи будут знать её. Масштаб работы огромен, учитывая, что оценку нужно провести для каждой услуги (всего анонсировано более 100 услуг). Данную работу целесообразно проводить с учетом передового мирового опыта **в формате технического содействия** международных организаций.
2. *Принятие законопроекта о социальных предприятиях.* Рост масштаба деятельности данных предприятий будет иметь огромный эффект для расширения занятости лиц с инвалидностью. Модель социальных предприятий **«заточена» под инклюзивность** в виде помощи лицам с инвалидностью. Они обеспечивают не только постоянную занятость людей с инвалидностью, но и их профобучение и социальную реабилитацию, с последующим трудоустройством на рынке труда. Разработка **дополнительного пакета льгот** для социальных предприятий усилит эффект. Требовать инклюзивность от обычных работодателей неправильно, ведь это означает увеличение расходов на переоборудование рабочих мест – многие работодатели к этому не готовы.
3. *Включить социально-ориентированные ННО (СО ННО) в список провайдеров социальных услуг.* На данный момент в законодательстве нет понятия «социально-ориентированные ННО». Однако на практике в стране сложился пул СО ННО, которые имеют в штате профессиональных тренеров, психологов, медиков, а также реализуют **проекты именно для социально уязвимых групп**. Так, результаты проекта «Инклюзивные горизонты: образование предпринимательство для всех» (проект Министерства иностранных дел по делам Содружества и развития Великобритании и Северной Ирландии (FCDO), реализован в 2024-2025 гг. Республиканским центром социально-экономического развития «Сабр» (ННО для лиц с инвалидностью) еще раз подтвердили высокий потенциал таких ННО (см. Приложение 3). **СО ННО могут быть эффективными провайдерами социальных услуг.** Для этого необходимо принять решение правительства (Указ/Постановление Президента Республики Узбекистан), где будут обозначены критерии, которым должны соответствовать СО ННО, для допуска к оказанию социальных услуг.

При этом СО ННО могут усилить ориентационную и разъяснительную работу с работодателями, направленную на создание доступных условий труда для лиц с инвалидностью. С одной стороны, это будет

способствовать продвижению понятия «инклюзивный бизнес» среди частных работодателей. С другой, – может стать дополнительной возможностью для СО ННО привлечь гранты международного сообщества. Эффект от использования преимуществ СО ННО значительно возрастет в случае, если им будет решено открывать социальные предприятия с запретом распределять прибыль между его участниками.

Рекомендации по снижению риска предоставления некачественных социальных услуг:

1. *Разработка и принятие единых стандартов качества каждой социальной услуги для лиц с инвалидностью.* Данная работа может осуществляться одновременно с разработкой единой ценовой политики. При этом особое значение имеет знание международных критериев качества. Поэтому формат технического содействия международного сообщества очень важен для эффективной реализации данной рекомендации.
2. *Разработка механизма контроля качества социальных услуг.* Без надлежащего контроля со стороны государства или общественных организаций невозможно обеспечить надёжность и безопасность услуг, предоставляемых частными провайдерами. Государство может привлечь социально-ориентированные ННО для: а) подготовки периодических независимых опросов по всем регионам (по типу опросов/отчетов, которые готовили ННО по мониторингу использования детского и принудительного труда на хлопковых полях до 2019 года) и б) организации механизма получения анонимных сигналов от получателей услуг и их комплексного анализа.
3. *Разработка механизма сертификации частных провайдеров.* Обязательное условие в случае, когда социальные услуги предоставляются не только государственными, но и частными провайдерами. При этом также важно использовать лучший мировой опыт.

Создание возможностей онлайн дохода

Здесь можно рассмотреть три возможности для работодателей, которые уже отработаны в мировой практике и могут рассматриваться как устойчивые и безопасные:

1. *Продвижение удаленной работы:* фриланс, кол-центры, модерация, бухгалтерия и др.
2. *Обучение цифровым навыкам* (офисный софт, дизайн, SMM) для выхода на зарубежные биржи (Upwork и др.)
3. *Поддержка создания социального контента:* мастер классы, блоги, YouTube-каналы, возможность монетизации через рекламу.

Налоговые льготы:

1. *устранить противоречие в механизме электронной системы подачи деклараций*, обеспечив возможность применения льготы лицами с инвалидностью, получающими только доходы от сдачи имущества в аренду, а также опубликовать официальные разъяснения о порядке применения льгот для лиц с инвалидностью при декларировании различных видов доходов;
2. *обеспечить полноценную реализацию Административного Регламента*, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан №601 от 15.11.2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ



Лицам с инвалидностью в Узбекистане доступны 5 источников получения дохода: 1) социальная помощь и социальное обеспечение; 2) бесплатная/льготная специализированная помощь; 3) обеспечение жилой площадью; 4) трудовая занятость и 5) налоговые льготы. Данные источники отличаются по своей форме (материальные и нематериальные), источникам (государство/не государство) и

масштабу (охват целевой группы). Соответственно, повышение дохода лиц с инвалидностью связано с ликвидацией барьеров, которые ограничивают расширение каждого из перечисленных источников. Достичь этого можно через синергию усилий государства, международных организаций, бизнеса и самой целевой группы.

Социальная помощь и социальное обеспечение. Здесь перед государством стоит задача **повысить размер пенсий и пособий до уровня, который будет: а) отражать реальные потребности лиц с инвалидностью и б) индексироваться на реальный уровень инфляции.** Идея в том, чтобы сделать размер пенсий и пособий по инвалидности в Узбекистане адекватными мировому подходу по формированию размера этих выплат на основе **социально приемлемого уровня жизни независимо от участия на рынке труда.**

Социально приемлемый уровень жизни лиц с инвалидностью выше уровня жизни обычных людей из-за необходимости приобретать товары и услуги, связанные с инвалидностью. Вопрос адекватности выплат для лиц с инвалидностью никогда не поднимался в Узбекистане и может стать новой темой анализа, оценки и диалога на уровне государственной политики в контексте обеспечения выполнения требований Конвенции ООН.

Бесплатная/льготная специализированная помощь. Государству необходимо принять меры, направленные на: **а) повышение доступа к специализированным медицинским услугам; б) расширение перечня льготных протезно-ортопедических изделий и других средств и в) снижения цен на лекарства.** Рекомендация по ограничению размера

предельной наценки аптек может быть чувствительной для бизнеса, поскольку может затронуть интересы фармацевтического лобби. Однако в обществе уже давно идет речь о необходимости разработки Стратегии по развитию инклюзивного бизнеса – самый подходящий момент начать именно с этой отрасли.

Обеспечение жилой площадью. Потенциал расширения этого источника ограничен. Охват здесь составляет менее 1 000 человек, но сам источник ста-

новится все более капиталоемкий на фоне высоких цен на недвижимость. Государству будет трудно существенно расширить его масштаб.

Трудовая занятость. Цель рекомендаций – снижение эффекта от рисков, которые могут возникнуть при реализации актов, принятых в мае 2025 года, а также активизация усилий по созданию возможностей онлайн дохода.

Рекомендации по снижению рисков направлены на: **а) усиление стимулов для работодателей; б) повышение трудоспособности лиц с инвалидностью; в) разрешение предоставлять социальные услуги не только государственным центрам «Инсон», но и**

частным провайдерам. Меры призваны повысить доход от занятости для: а) самих лиц с инвалидностью в результате их возросшей трудоспособности и б) членов семей, где живут лица с инвалидностью. В частности:

- для снижения риска роста напряженности в сфере занятости в результате дополнительного притока трудоспособных лиц с инвалидностью предлагается: а) **создать систему государственного управления рисками**, связанными с предоставлением социальных услуг; б) **укрепить правовые механизмы защиты от дискриминации лиц с инвалидностью в сфере трудовых отношений** и в) **навести порядок в сфере реализации прав, предусмотренных статусом самозанятого**;
- для снижения рисков коррупции и завышенной стоимости социальных услуг предлагается: а) **разработка единой ценовой политики** на социальные услуги для всех провайдеров; б) **принятие законопроекта о социальных предприятиях (+пакет льгот)**, модель деятельности которых «заточена» на инклюзивность для лиц с инвалидностью; в) **использование социально-ориентированных ННО в качестве еще одного провайдера социальных услуг** путем принятия соответствующего Указа/Постановления Президента Республики Узбекистан, а также разрешения открывать социальные предприятия с запретом на распределение прибыли между участниками;
- для снижения рисков предоставления некачественных социальных услуг предлагается: а) **разработка единых стандартов качества** каждой социальной услуги на основе международных критериев качества; б) **разработка механизма контроля качества услуг с привлечением ННО** для подготовки независимых опросов (по типу опросов/отчетов, которые готовили ННО по мониторингу использования детского и принудительного труда на хлопковых полях до 2019 года), а также **организации механизма получения анонимных сигналов** от получателей услуг и их комплексного анализа; в) **разработка механизма сертификации частных провайдеров**.
- расширение возможностей онлайн дохода предлагается: а) **продвижение удаленной работы: фриланс, кол-центры, бухгалтерия и др.**; б) **обучение цифровым навыкам (офисный софт, дизайн, SMM) для выхода на зарубежные биржи (Upwork и др.)**; в) **поддержка создания социального контента: мастер классы, блоги, YouTube-каналы, возможность монетизации через рекламу**.

Налоговые льготы. Важно отметить, что в Налоговом кодексе уже заложены позиции, которые позволят лицам с инвалидностью максимально воспользоваться льготами статуса самозанятости в случае массового выхода на рынок труда. Рекомендации здесь носят больше технический характер и направлены на устранение отдельных противо-

речий в механизме электронной системы подачи деклараций и порядка применения льгот для лиц с инвалидностью при декларировании разных видов доходов. Данные противоречия были выявлены и широко обсуждались в ходе компании по сдаче налоговых деклараций по итогам 2024 года.

Список использованных источников

1. Налоговый Кодекс Республики Узбекистан <https://lex.uz/ru/docs/4674893>
2. Трудовой Кодекс Республики Узбекистан <https://lex.uz/docs/6257291>
3. Закон Республики Узбекистан «О правах лиц с инвалидностью» №641 от 15.10.2020 г. <https://lex.uz/ru/docs/5049549>
4. Закон Республики Узбекистан «О ратификации Конвенции о правах инвалидов» №695 от 7.06.2021 г. <https://lex.uz/ru/docs/5447430>
5. Закон Республики Узбекистан «О государственном пенсионном обеспечении граждан» №938-XII от 3.09.1993 г. (текущая редакция) <https://lex.uz/ru/docs/112312?ONDATE2=19.03.2024&action=compare>
6. Закон Республики Узбекистан «О социальной защищенности инвалидов в Республике Узбекистан» <https://www.lex.uz/acts/140860>
7. Указ Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по поддержке лиц с инвалидностью и категорий населения, нуждающихся в социальной защите» №74 от 17.02.2022 г. <https://lex.uz/docs/5865497>
8. Указ Президента Республики Узбекистан «О комплексе мер по оказанию качественных социальных услуг и помощи населению, а также налаживанию системы их эффективного контроля» №82 от 1.06.2023 г. <https://lex.uz/docs/6480351>
9. Указ Президента Республики Узбекистан «О стратегии «Узбекистан 2030»» №158 от 11.09.2023 г., пункт 23, <https://lex.uz/ru/docs/6600404>
10. Указ Президента Республики Узбекистан «О повышении размеров зарплаты, пенсий и пособий» №108 от 12.08.2024 г. <https://lex.uz/docs/7059452>.
11. Указ Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по совершенствованию системы обеспечения занятости лиц с инвалидностью» №85 от 8 мая 2025 года <https://lex.uz/uz/docs/7518498>
12. Указ Президента Республики Узбекистан «О повышении размеров зарплаты, пенсий, стипендий и пособий» №91 от 2.06.2025 г. <https://lex.uz/ru/pdfs/7553336>
13. Постановление Президента Республики Узбекистан «о дополнительных мерах по всесторонней поддержке лиц с инвалидностью, оказанию содействия их занятости и дальнейшему повышению социальной активности» №57 от 21.12.2021 г. <https://lex.uz/docs/5789986>
14. Постановление Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по государственной поддержке организаций, относящихся в обществам лиц с инвалидностью, а также оказанию содействия занятости лиц с инвалидностью» №390 от 12.10.2022 г. <https://lex.uz/uz/docs/6233349>
15. Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по совершенствованию системы оказания социальных услуг и помощи престарелым и лицам с инвалидностью, нуждающимся в постороннем уходе» №410 от 27.12.2023 г. <https://lex.uz/en/docs/6725094>
16. Постановление Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по совершенствованию системы установления инвалидности» №257 от 16.07.2024 г. <https://lex.uz/ru/docs/7021653>
17. Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по совершенствованию и повышению эффективности государственной политики в сфере занятости и сокращения бедности» №347 от 4.10.2024 <https://lex.uz/ru/docs/7131784>
18. Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по расширению спектра социальных услуг лицам, нуждающимся в постороннем уходе» №171 от 8 мая 2025 года <https://www.lex.uz/uz/docs/7516929>

19. Постановление Президента Республики Узбекистан «О внедрении проактивных услуг при назначении пенсий по инвалидности и компенсаций» №194 от 27 мая 2025 года <https://lex.uz/ru/pdfs/7546382>
20. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности Межведомственного совета по делам инвалидов» №769 от 23.12.2021 г. <https://lex.uz/ru/docs/5790722>
21. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по созданию условий для осуществления трудовой деятельности лиц с ограниченными возможностями» №486 от 31.08.2022 г. <https://lex.uz/ru/docs/6179653>
22. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении административного регламента оказания государственной услуги по применению льготы по налогу на доходы физических лиц №601 от 15.11.2023 г. <https://lex.uz/docs/6663980>
23. Пресс-служба Налогового комитета Республики Узбекистан <https://t.me/fiskaltahlil/1134>
24. Национальное Агентство социальной защиты https://t.me/ijtimoiyhimoya_agentligi/3484
25. Видеоселекторное совещание 20 февраля 2024 года под председательством Президента Республики Узбекистан <https://president.uz/ru/lists/view/7041>
26. Численность населения. Национальный комитет Республики Узбекистан по статистике <https://stat.uz/ru/ofitsialnaya-statistika/demography>
27. Индекс потребительских цен. Национальный комитет Республики Узбекистан по статистике. <https://stat.uz/ru/press-tsentr/novosti-goskomstata/54751-indeks-potrebitel-skikh-tsen-v-respubliki-uzbekistan-iyun-2024-goda>
28. Индекс-дефлятор ВВП. Национальный комитет Республики Узбекистан по статистике. <https://stat.uz/ru/ofitsialnaya-statistika/national-accounts>
29. Технические справки по имплементации Конвенции о правах инвалидов, Всемирный банк, 2023 год <https://documents.worldbank.org/en/publication/documents-reports/documentdetail/099052223112035849/p1783520faee9f09d0a46307d56768f9126>
30. Доклад «Барьеры на рынке труда для молодых лиц с инвалидностью», Институт развития социальной защиты при Национальном агентстве социальной защиты при поддержке ПРООН <https://www.undp.org/ru/uzbekistan/publications/barery-na-rynke-truda-dlya-molodykh-lic-s-invalidnostyu>
31. Статья «Занятость лиц с инвалидностью: люди за цифрами» от 2 мая 2025 года. Издательство Anhor.uz <https://anhor.uz/vzglyad-iznutri/people-behind-numbers/>
32. Статья «В Узбекистане выросла ощущаемая инфляция» от 14 мая 2025 года. Издательство Gazeta.uz <https://upl.uz/economy/51873-news.html>
33. Статья «От мяса до бензина. Узбекистанцы ощутили прирост инфляции» от 14 мая 2025 года. Издательство Podrobno.uz <https://podrobno.uz/cat/economic/ot-myasa-do-benzina-uzbekistantsy-oshchutili-prirost-inflyatsii/>
34. Zachary A. Morris and Asghar Zaidi. Estimating the extra costs of disability in European countries: Implications for poverty measurement and disability-related decommodification, 2020. School of Social Welfare, Stony Brook University, Oxford Institute of Population Ageing, University of Oxford, UK. <https://ideas.repec.org/p/ehl/lserod/103778.html>
35. Zachary A. Morris. The Extra Costs Associated with Living with a Disability in the United States, Journal of Disability Policy Studies, 2021 https://www.academia.edu/72474386/The_Extra_Costs_Associated_With_Living_With_a_Disability_in_the_United_State

Приложение 1. Стаж работы, дающий право на получение пенсии по инвалидности.

Пенсии по инвалидности вследствие общего заболевания назначаются при наличии следующего стажа работы ко времени **наступления** инвалидности:



Гражданам, признанным лицом с инвалидностью вследствие общего заболевания в период работы или после ее прекращения до достижения возраста 20 лет, пенсии по инвалидности назначаются независимо от стажа работы.

Лицам с инвалидностью I и II групп вследствие общего заболевания, которые не имеют достаточного стажа работы для назначения пенсии, пенсия по инвалидности назначается в размере, пропорциональном имеющемуся стажу.

При переводе с пенсии по инвалидности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания на пенсию по инвалидности вследствие общего заболевания необходимый стаж работы определяется по возрасту ко времени первоначального установления инвалидности.

Приложение 2. Барьеры на рынке труда для лиц с инвалидностью.

1.	Институциональные барьеры	Система оценки инвалидности (Врачебно-санитарная экспертная комиссия – ВСЭК): Действовавшая до недавнего времени система классифицировала лиц с инвалидностью как «трудоспособных» и «нетрудоспособных», что существенно ограничивает их доступ к трудоустройству. Квотирование рабочих мест: Отсутствие контроля и механизмов мониторинга квотирования рабочих мест. Работодатели не заинтересованы в соблюдении квот из-за штрафов и отсутствия стимулирующих мер. Система социальной защиты: Несовершенство индивидуальных программ реабилитации (ИПР) для содействия профессиональному обучению и адаптации.
2.	Инфраструктурные	Недоступная инфраструктура Большинство общественных объектов и транспортных средств остаются не адаптированными для потребностей людей с инвалидностью. Использование личного транспорта часто дорого и недоступно.
3.	Отношенческие	Стереотипы и предвзятость Сомнения работодателей в трудоспособности ЛСИ. Стереотипы, что люди с инвалидностью всегда нуждаются в посторонней помощи, и не способны конкурировать с другими сотрудниками. Распространено в обществе мнение, что люди с инвалидностью должны полагаться на благотворительную помощь, нежели на трудовую деятельность.
4.	Правовые	Несовершенство законодательства Дискриминирующие формулировки. Страх потери социальных пособий при официальном трудоустройстве.
5.	Пересекающиеся	Гендерная дискриминация Женщины с инвалидностью сталкиваются с двойной дискриминацией из-за пола и инвалидности. Социальная изоляция. Ограниченный доступ к рынку труда в целом, а также информации о возможностях трудоустройства.

Источник: Исследование Института развития социальной защиты при Национальном агентстве социальной защиты «Барьеры на рынке труда для молодых лиц с инвалидностью», 2025.

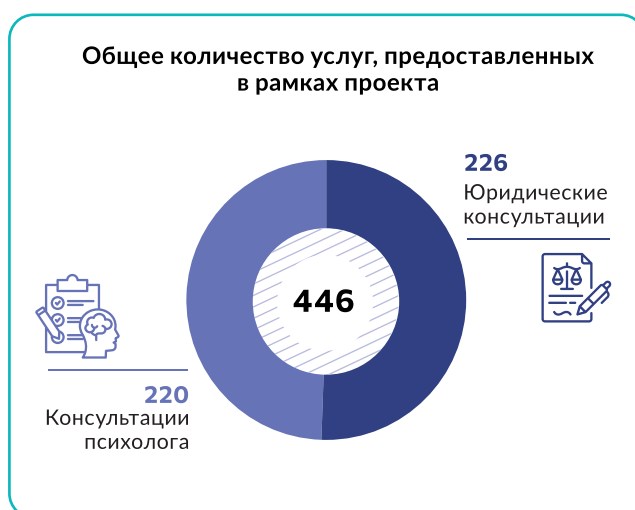
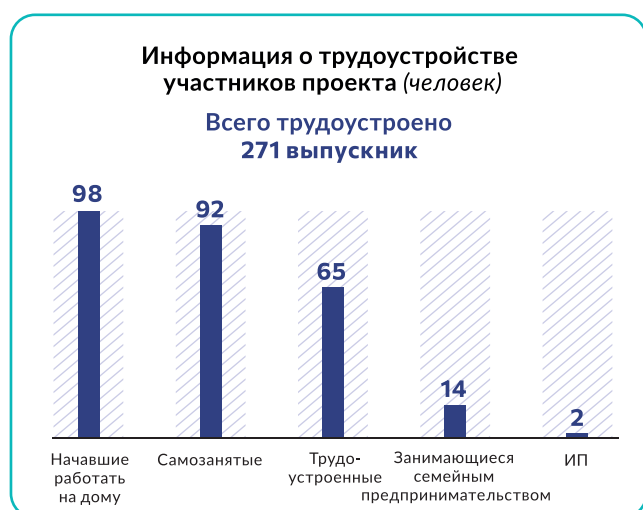
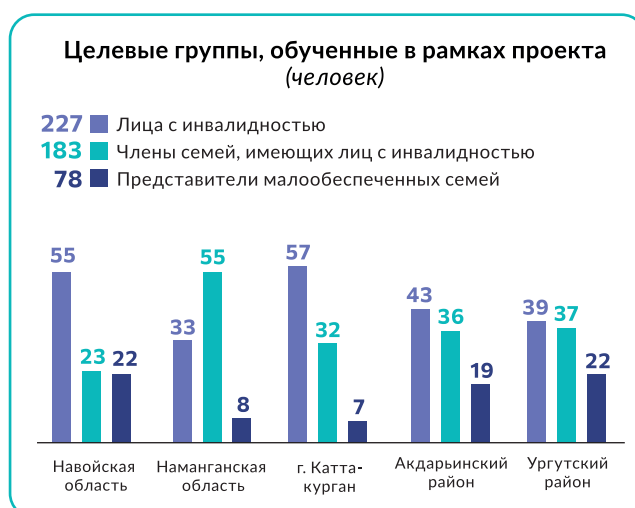
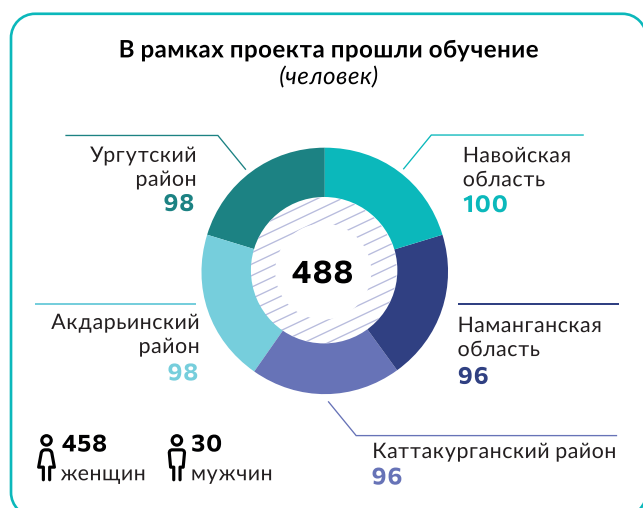
Приложение 3. Потенциал социально-ориентированных ННО: краткая информация о проекте «Инклюзивные горизонты: образование и предпринимательство для всех»

Проект был реализован в пяти регионах Республиканским центром социально-экономического развития «Сабр» (ННО) в ноябре 2024 - апреле 2025 гг. на средства Министерства иностранных дел по делам Содружества и развития Великобритании и Северной Ирландии (FCDO). Партнерами проекта выступили:

- Территориальные управления Министерства занятости и сокращения бедности;
- Национальное агентство соцзащиты и региональные центры социальных услуг «Инсон»;
- ННО «Имконият» из Навоийской области;
- Центр предпринимательства женщин (ННО) Наманганской области.

Цель проекта - повышение профнавыков женщин и молодежи с инвалидностью из бедных семей, а также улучшение их благосостояния через использование финансовых ресурсов.

Основные результаты проекта:



Мероприятия, реализованные в рамках проекта

- Обучение представителей целевой группы проекта профессиональным знаниям и навыкам на 128-ми часовых курсах;
- Проведение 28-ми часовых тренингов по развитию предпринимательских навыков для слушателей;
- Предоставление грантов на основе бизнес-планов для начала предпринимательской деятельности и поддержка START-UP инициатив.

Успешные START-UP проекты, реализуемые на основе жизнеспособных бизнес-планов

В рамках поддержки бизнес-инициатив 98 выпускникам были предоставлены START-UP гранты в виде оборудования и инструментов



Приложение 4. Рекомендации по расширению источников дохода для лиц с инвалидностью: возможные исполнители

Источник дохода	Направление рекомендаций	Рекомендации	Возможный исполнитель(и)
Социальная помощь и социальное обеспечение	Повышение адекватности размера пенсий и пособий.	Индексация до уровня, который будет соответствовать реальным потребностям лиц с инвалидностью.	МЭиФ Ассоциация инвалидов Узбекистана сектор ННО
	Горизонт: Среднесрочный	Индексация на реальный уровень инфляции.	МЭиФ Государственный статистический комитет Мозговые центры
Бесплатная/ льготная специализированная помощь	Повышение доступа к специализированным медицинским услугам.	Расширение охвата услугами для лиц с инвалидностью	Агентство социальной защиты Минздрав Специализированные медицинские центры
	Горизонт: Среднесрочный		
	Расширение перечня льготных протезно-ортопедических изделий и других средств.	Пересмотр списка, добавление современных средств	Кабинет Министров МЭиФ Агентство социальной защиты Минздрав Национальные производители Импортёры медицинских товаров Медицинские учреждения
	Горизонт: Краткосрочный		
	Снижение цен на лекарственные препараты.	а) стимулирование входа на рынок отечественных и зарубежных производителей лекарств, в т.ч. дженериков;	Кабинет Министров МЭиФ
	Горизонт: Среднесрочный	б) ограничение размера наценки аптек; в) упрощение процесса регистрации новых лекарств. препаратов; г) использование онлайн-рецептов и электронных медицинских карт.	ТПП Отраслевые министерства Фармацевтические компании Минюст Мининфоком

Трудовая занятость: Снижение риска роста напряженности в сфере занятости	Создание системы государственного управления рисками, связанными с предоставлением социальных услуг. Горизонт: Среднесрочный	Управление, бюджетирование, подготовка стандартов, нормативов, требований технологий и качества социальных услуг для всех провайдеров социальных услуг	Кабинет Министров Агентство социальной защиты Центры инсон
	Укрепление правовых механизмов защиты от дискриминации лиц с инвалидностью в сфере трудовых отношений. Горизонт: Краткосрочный	Совместный проект под эгидой МОТ в рамках реализации новой Страновой программы достойного труда в Республике Узбекистан на период 2026-2030 гг.	Любой заинтересованный донор Страновой офис МОТ Трехсторонние партнеры
	Наведение порядка по реализации прав, предусмотренных статусом самозанятого. Горизонт: Краткосрочный	Внесение целого ряда изменений в законодательство	Олий Мажлис Комитеты Олий Мажлиса, курирующие вопросы самозанятости Другие заинтересованные стороны
Трудовая занятость: снижение рисков коррупции и завышения стоимости социальных услуг	Разработка единой ценовой политики с тем, цена на одну и ту же социальную услугу была одинаковой для всех провайдеров социальных услуг. Горизонт: Краткосрочный	Оценка более 100 социальных услуг с учетом передового мирового опыта в формате технического содействия международных организаций.	Агентство социальной защиты Донорские организации
	Усиление роли социальных предприятий Горизонт: Краткосрочный	Принятие законопроекта о социальных предприятиях. Разработка дополнительного пакета льгот для социальных предприятий.	Агентство социальной защиты ННО Ассоциация инвалидов Узбекистана
	Включить социально-ориентированные ННО (СО ННО) в список провайдеров социальных услуг. Горизонт: Краткосрочный	Ввести в законодательство понятия «социально-ориентированные ННО». Разработать критерии для СО ННО для допуска к оказанию социальных услуг. Разрешить СО ННО открывать социальные предприятия с запретом распределять прибыль между участниками.	ННО Агентство социальной защиты Центры инсон Олий Мажлис Другие заинтересованные стороны
Трудовая занятость	Создание возможностей онлайн дохода. Горизонт: Краткосрочный	Продвижение удаленной работы: фриланс, кол-центры, модерация, бухгалтерия и др. Обучение цифровым навыкам (офисный софт, дизайн, SMM) для выхода на зарубежные биржи (Upwork и др.) Поддержка создания социального контента: мастер классы, блоги, YouTube-каналы, возможность монетизации через рекламу.	ТПП Частные работодатели

	Декларирование доходов для лиц с инвалидностью Горизонт: Краткосрочный	Устранить противоречие в механизме электронной системы подачи деклараций, обеспечив возможность применения льготы лицами с инвалидностью, получающими только доходы от сдачи имущества в аренду, а также опубликовать официальные разъяснения о порядке применения льгот для лиц с инвалидностью при декларировании различных видов доходов.	Кабинет Министров Налоговый комитет Налоговые инспекции
Налоговые льготы	Обеспечить полноценное действие уже принятых документов Горизонт: Краткосрочный	Обеспечить полноценную реализацию Административного Регламента, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан №601 от 15.11.2023 г.	Кабинет Министров

