

Прогнозируемые результаты
экономического роста
и доступа к услугам
в семи пилотных районах
Кыргызской Республики



**ИНСТИТУТ
ПОЛИТИКИ
РАЗВИТИЯ**

Обзор-прогноз воздействия
Программы EGED на
социально-экономическое
развитие регионов страны

Данная публикация является демонстрационной версией, продолжает дорабатываться и доступна для комментариев. Предложения, дополнения, замечания просьба направлять до 14 мая 2025 года по электронным адресам: msemeniak@hotmail.com; ndobretsova@dpi.kg



Программа «Эффективное управление для экономического развития» (EGED) – это пятилетняя программа технического содействия в Центральной Азии, финансируемая Правительством Великобритании. Программа направлена на улучшение эффективности экономической политики в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане путем внедрения основанных на фактах процессов в планирование и реализацию государственных реформ. Программа также поддерживает гражданское общество в Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане, чтобы содействовать правительствам трех стран в улучшении использования фактических данных, что является важным условием повышения эффективности и подотчетности управления.

Цель Программы EGED – повысить эффективность, подотчетность и прозрачность реализации экономической политики по приоритетам реформ в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане.

В Кыргызской Республике Программу EGED в сфере развития регионов выполняли Всемирный банк (в части работы с государственными органами) и Институт политики развития (в части работы с местным уровнем управления, гражданским обществом и бизнесом).

Данный материал подготовлен и издан в рамках Программы «Эффективное управление для экономического развития» (Программа EGED), реализуемой при финансовой поддержке Правительства Великобритании. Мнения и взгляды, содержащиеся в материале, не обязательно отражают официальную точку зрения Правительства Великобритании.



СОДЕРЖАНИЕ

04	Список сокращений и условных обозначений
05	Краткое резюме обзора
06	Вклад Программы EGED в сфере развития регионов Кыргызской Республики
08	<i>Поддержка создания системы планирования и прогнозирования</i>
10	<i>Задачи настоящего обзора</i>
10	<i>Усиление роли анализа потребности в инвестициях в планировании социально-экономического развития районов и территорий</i>
12	Выбор районов и ограничения
13	<i>Отраслевой анализ воздействия новых методик по выбранным районам</i>
13	<i>Джеты-Огузский район Иссык-Кульской области: эффективные инвестиции в туристическую отрасль</i>
14	<i>Кадамжайский район Баткенской области: пространственное планирование как стимул развития экономического приоритета</i>
19	<i>Айтматовский район Таласской области: важность инвестиций в социальную инфраструктуру</i>
21	<i>Кеминский район Чуйской области: возврат к приоритетам промышленного развития и повышение доходов бюджета</i>
23	<i>Базар-Коргонский район Джалал-Абадской области: минимизируются риски экологических угроз за счет роста туризма</i>
26	<i>Ат-Башинский район Нарынской области: оптимистичные прогнозы подтверждаются</i>
29	<i>Ноокатский район Ошской области: туризм - планомерный рост несмотря на последствия чрезвычайных ситуаций</i>
32	Выводы, уроки и рекомендации
36	Особенности реализации экономической политики в управлении районом

Настоящий обзор подготовлен Институтом политики развития в лице консультанта Максима Семеняка при участии председателя правления Надежды Добрецовой

Список сокращений и условных обозначений

ВРП	Валовый региональный продукт - суммарная добавленная стоимость всех продуктов и услуг, созданных предприятиями того или иного региона, для целей данного обзора – района как административной единицы КР
ЗАО	Закрытое акционерное общество
Программа EGED	Программа «Эффективное управление для экономического развития» (EGED) – пятилетняя программа технического содействия в Центральной Азии, финансируемая Правительством Великобритании. Позитивному воздействию данной программы на региональное развитие посвящен настоящий обзор
Проект PSI	Проект «Улучшение услуг на местном уровне» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), реализуется консорциумом организаций, представленным филиалом Ассоциации ХЕЛВЕТАС Свисс Интеркооперейшн в Кыргызской Республике и Институтом политики развития. Основной целью Проекта является оказание вклада в улучшение качества и доступа услуг, предоставляемых муниципалитетами для своего населения путем внедрения системных изменений на местном уровне.
ПСЭР	Программа социально-экономического развития территории или района
КР	Кыргызская Республика
МГА	Местная государственная администрация
МСУ	Местное самоуправление
МФ	Министерство финансов КР
НКО	Некоммерческие организации
НПА	Нормативный правовой акт
Точка притяжения	Этот условный термин используется для обозначения природных или техногенных объектов, пользующиеся особым спросом у туристов ввиду красоты или необычности ландшафта

КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ ОБЗОРА

Развитие регионов Кыргызской Республики представляет собой сложную и актуальную задачу. 18 марта 2025 г. Кабинет Министров Кыргызской Республики (КР) постановлением № 134 утвердил Государственную программу комплексного социально-экономического развития регионов Кыргызской Республики на 2025–2030 гг., которая описывает новую комплексную систему социально-экономического планирования, начало создания которой положили новые методологии разработки ПСЭР для районов и органов местного самоуправления (МСУ), утвержденные государственными органами в 2024 году и разработанные при поддержке Программы EGED. Принятая Государственная программа комплексного социально-экономического развития регионов не только задает региональные приоритеты развития, но и детально описывает подходы к совершенствованию системы управления развитием регионов, а также механизмы пространственного управления и развития.

Программа EGED сосредоточила усилия на поддержке формирования комплексной системы управления, планирования и прогнозирования развития регионов, с учетом потребностей бизнеса и населения, основанной на данных по принципу «снизу вверх». Помощь была предоставлена в разработке новых, основанных на данных методик разработки программ социально-экономического развития для самого нижнего уровня системы управления – органов местного самоуправления и субнационального уровня – местных государственных администраций (районов). Методики, основанные на широком использовании данных, включающие механизмы участия граждан в определении приоритетов и мониторинге развития, использующие алгоритмы прогнозирования, а также сочетающиеся между собой, создали основу для более управляемого и устойчивого управления развитием регионов.

Данный обзор представляет собой аналитическую оценку и прогноз воздействия Программы EGED на состояние и перспективы социально-экономического развития пилотных районов Кыргызской Республики по следующим параметрам: 1) ориентация ПСЭР районов на поддержку местной экономики через приоритеты их экономической специализации; 2) прогнозируемые результаты улучшения доступа к социальной инфраструктуре и услугам, особенно в тех отраслях, где имеется отставание и требуется повышенное

внимание районных государственных администраций и муниципалитетов; (3) более качественное планирование и учет взаимосвязей секторов через использование данных при планировании политики развития.

Обзор включает примеры, показывающие, каким образом Программа EGED оказала или окажет воздействие на уровне конечных результатов на развитие отраслей экономической специализации или социальной инфраструктуры 7 районов из 7 областей КР в течение прогнозного периода с 2025 г. до 2027 гг.. Прогнозы и расчеты, осуществленные в ходе анализа, позволили сделать следующие выводы: **благодаря внедрению новой методики планирования социально-экономического развития, разработанной при поддержке Программы EGED, удалось значительно повысить точность прогнозов и согласованность планов на уровне районов.** Комбинированный подход, учитывающий межотраслевое влияние и сочетающий экономические и пространственные факторы, обеспечил возможность учитывать потенциал приоритетных отраслей и инфраструктурные ограничения, влияющие на их развитие. Это позволило более точно определять инвестиционные приоритеты и делать реалистичные, обоснованные прогнозы, особенно в таких сферах, как сельское хозяйство, туризм, горнодобывающая промышленность и социальная инфраструктура. Применение отраслевых профилей выявило ранее недооценённые «узкие» места и дало возможность сфокусироваться на отстающих секторах, повысив эффективность привлечения инвестиций. Особое значение имело выявление и моделирование взаимосвязей между экономическими и пространственными мерами — например, развитие занятости было согласовано с созданием пространственной базы для расширения производства с учетом применения имеющегося человеческого ресурса. Комплексный охват таких сфер, как окружающая среда, социальная инфраструктура и занятость, обеспечил более устойчивый характер планирования и минимизацию рисков в одном секторе за счёт компенсирующего роста в других. В итоге новая методика продемонстрировала практическую состоятельность, так как сделанные на её основе прогнозы подтвердились фактическими данными, а внедрение элементов многофакторного анализа позволило скорректировать и усилить уже существующие планы, сделав их более адаптивными к меняющимся условиям, включая возможные чрезвычайные ситуации.

В Обзоре отражен также набор рекомендаций. Для дальнейшего повышения эффективности программ социально-экономического развития на уровне районов и МСУ необходимо продолжать интеграцию отраслевого и пространственного планирования с акцентом на использование аналитических инструментов, регулярное обновление данных и увязку ПСЭР с бюджетным процессом.

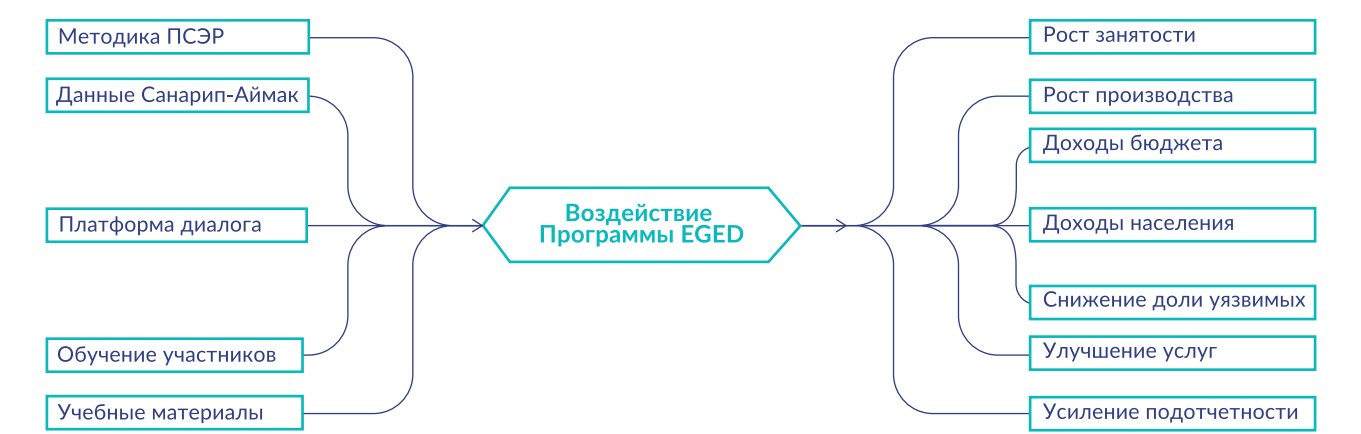
- Развитие критически важной экономической и социальной инфраструктуры потребует комплексного подхода, включающего адресную поддержку предпринимательства, создание благоприятной деловой среды и институциональное укрепление механизмов координации.

- Существенную роль играет подготовка кадров и развитие аналитического потенциала на местах, особенно в условиях цифровизации.
- Повышение устойчивости регионального развития возможно при чётком распределении функций между уровнями власти, развитием партнёрстве с бизнесом и обществом, а также при активном использовании современных инструментов стимулирования экономического роста.

Вклад Программы EGED в сфере развития регионов Кыргызской Республики

Вклад Программы EGED через методологическое развитие и практическое применение важных элементов планирования подразумевает достижение прогресса сразу во многих сферах (см. Рисунок 1 ниже):

Рисунок 1. Вклад и результаты Программы EGED



В течение 2021-2025 гг. Программа в сфере развития регионов в Кыргызской Республике предоставила заинтересованным сторонам различные виды поддержки (см. таблицу 1).

Таблица 1. Меры поддержки Программы EGED в разрезе заинтересованных сторон – национальных партнеров

Партнер	Меры поддержки
Кабинет Министров КР в лице Министерства экономики и коммерции КР и Государственного агентства по делам государственной службы и местного самоуправления при КМ КР	Поддержка разработки принципиально новых унифицированных методик разработки и мониторинга среднесрочных (3-5 лет) программ социально-экономического развития (ПСЭР) для органов местного самоуправления и для местных государственных администраций (районов). Методики связаны между собой и формируют фундамент для развития комплексной системы планирования
	Поддержка разработки набора пользовательских требований для нового модуля информационной системы «Санарип аймак» ¹ (цифровое село), который автоматизирует процесс использования и анализа данных для разработки ПСЭР, прогнозирования и обмена информацией между разными уровнями планирования. Разработка нового модуля «Планирование» к системе «Санарип аймак» в целях автоматизации применения новых методологий планирования.

¹ Автоматизированная информационная система "Санарип аймак" предназначена для автоматизации процессов деятельности органов МСУ по формированию паспорта органа МСУ с описанием кратких сведений о нем, а также похозяйственных книг о составе и уровне благосостояния семей, проживающих на территории органа МСУ.

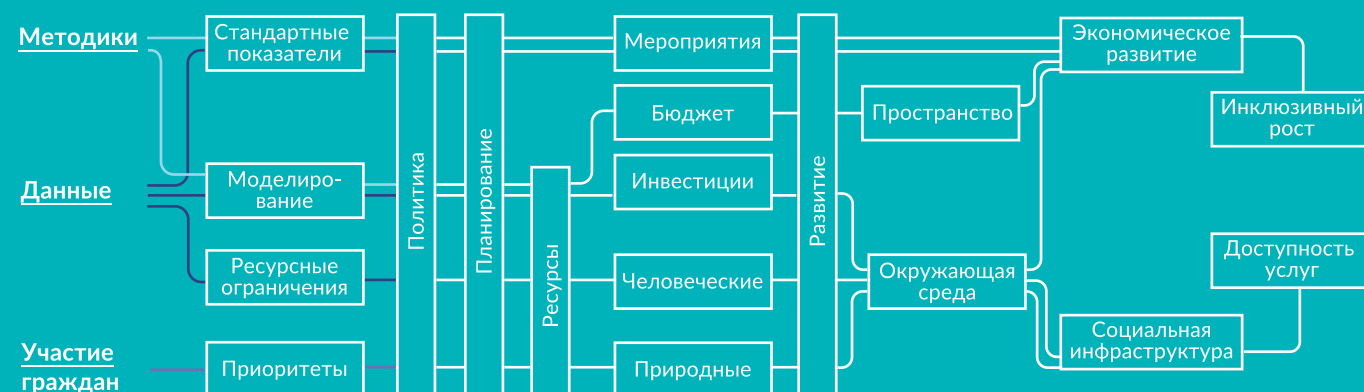
Национальный статистический комитет КР	Региональные тренинги «Данные для регионального развития: Санарип Аймак», которые охватили 516 представителей всех органов МСУ Кыргызской Республики (включая 66% женщин). Под воздействием обучения органы МСУ улучшили управление данными в системе «Санарип Аймак»: количество зарегистрированных в системе домохозяйств выросло на 5%, граждан – почти на 10%; на 65% увеличилось количество справок, выданных через систему; количество зарегистрированных паспортов МСУ увеличилось почти на 80%
Местные государственные администрации и органы местного самоуправления	Поддержка создания Координационных советов как платформ диалога по инклюзивному экономическому развитию районов позволила включить в районные ПСЭР приоритетные для местного бизнеса меры развития, в том числе с сфере сельского хозяйства и туризма Тестирование процесса разработки районных ПСЭР по новым методикам с участием Координационных советов и ПСЭР органов МСУ по новым методикам с использованием данных АИС «Санарип аймак» позволило доработать методики до уровня практического применения Разработка учебных материалов и обучение участников планирования экономического развития как на уровне МСУ, так и на уровне районов. Обучение прошли 2769 представителей из 231 органа МСУ и 40 МГА (100% охват территорий)
Гражданское общество, активисты, бизнес НКО и образовательные организации	Вовлечение представителей гражданского общества и бизнеса в процессы планирования социально-экономического развития через Координационные советы и методики разработки ПСЭР Создание потенциала для управления знаниями в сфере инклюзивного планирования развития регионов (институционализация учебной программы, тренинги для тренеров). В 2024 году обучением охвачено около 600 представителей гражданского общества и бизнеса, чтобы сделать их участие в процессе управления развитием регионов эффективным и результативным.

Чтобы новые методики планирования стали ключевым инструментом управления развитием регионов в них заложен комплексный набор новых принципов и решений:

- анализ и применение широких наборов данных для более обоснованного планирования и прогнозирования;
- нацеленность на территориальную / региональную специализацию и региональную / страновую экономическую интеграцию;
- оценка всех возможных ресурсов для реализации ПСЭР;
- особое внимание к обеспечению возможностей для инклюзивного роста с вовлечением в экономическую деятельность ключевых и уязвимых групп населения;
- сочетание социально-экономического и пространственного планирования;
- повышение потенциала участников планирования экономического развития;
- учет факторов, связанных с окружающей средой и изменением климата, при планировании развития экономики и социальной инфраструктуры;
- построение диалога по прогнозированию развития с участием широкого круга заинтересованных сторон.

Реализация этих принципов в процессах, определенных новыми методиками планирования схематично показана на Рисунке 2 ниже.

Рисунок 2. Комплексный подход к планированию местного и регионального развития как процесс



Воздействие Программы EGED на развитие регионов Кыргызской Республики

Поддержка создания системы планирования и прогнозирования

Развитие регионов Кыргызской Республики представляет собой сложную и актуальную задачу. 18 марта 2025 г. Кабинет Министров Кыргызской Республики (КР) постановлением № 134 утвердил Государственную программу комплексного социально-экономического развития регионов Кыргызской Республики на 2025–2030 гг., которая описывает новую комплексную систему социально-экономического планирования, начало создания которой положили новые методологии разработки ПСЭР для районов и органов местного самоуправления (МСУ), утвержденные государственными органами в 2024 году и разработанные при поддержке Программы EGED. Принятая Государственная программа комплексного социально-экономического развития регионов не только задает региональные приоритеты развития, но и детально описывает подходы к совершенствованию системы управления развитием регионов, а также механизмы пространственного управления и развития.

Принятие такой программы Кабинетом Министров КР стало логичным шагом на пути становления комплексной системы планирования, создаваемой в Кыргызстане. Первым шагом было утверждение упомянутых выше методологий разработки ПСЭР: 19 февраля 2024 г. приказом Министерства экономики и коммерции КР № 01 была утверждена Методология разработки программ социально-экономического развития (ПСЭР) районного уровня, а 9 апреля 2024 г. совместным приказом Министерства экономики и коммерции КР (№ 32) и ГАГСМСУ (№ 01-25/114) была утверждена Методология разработки ПСЭР городов и айылных аймаков. Специально подготовленная группа экспертов-тренеров реализовала выездную программу обучения во всех областях КР, оказав районным администрациям и муниципалитетам помощь в составлении ПСЭР по новой методике. В число участников обучения вошли не только государственные и муниципальные служащие, но и представители бизнеса и гражданского общества. Обученные органы МСУ приступили к разработке ПСЭР по новым методикам, в 2024 году программы утвердили ок. 20% субъектов, процесс продолжается в 2025 году. Финансирование масштабной кампании осуществлялось в

основном за счет средств Программы EGED (через Институт политики развития (ИПР) и Всемирный банк), Дополнительную поддержку предоставило Партнерство «За развитие местного самоуправления» за счет собственных средств ИПР, а также средств SDC, предоставленных Партнерству, и через Проект PSI, который софинансировал обучение в своих пилотных регионах. Сложную работу по координации многосторонних усилий обеспечивал ИПР. В процессе тренингов тренерами была собрана ценная информация о практическом применении новой методики, ее плюсах и минусах. Необходимо отметить, что минусов оказалось немного, а большинство трудностей было связано с вопросом доступности необходимых данных на местах. Над этим вопросом уже работают Национальный статистический комитет КР и Министерство экономики и коммерции КР. Пожелания слушателей и тренеров к усовершенствованию новых методик будут учтены при дальнейшем их обновлении.

Следующим шагом к построению комплексной системы планирования является разработка и внедрение модуля «Комплексная система социально-экономического планирования: местная область планирования» автоматизированной информационной системы «Санарип аймак», которая уже осуществляется Министерством экономики и коммерции КР при поддержке Программы EGED. Модуль поможет автоматизировать процессы разработки и обновления ПСЭР на уровне МСУ и районов, предлагая для этого онлайн-интерфейс с шаблонами ПСЭР, возможность получения данных по показателям ПСЭР из различных источников и даже помощь в составлении среднесрочного прогноза по этим показателям. Развиваясь и далее, АИС «Санарип аймак» должна из базы данных превратиться в полноценную многоуровневую автоматизированную систему управления развитием. Ее данные будут использоваться для анализа, прогнозирования и мониторинга процессов на различных уровнях комплексной системы планирования социально-экономического развития.

Развивая современные и комплексные методы планирования в КР, Программа EGED оказывает воздействие на несколько ключевых аспектов социально-экономического развития регионов:

-  **1. Эффективность управления.** Развитие систем прогнозирования и мониторинга создает предпосылки для улучшения управления в регионах. Более структурированное планирование, основанное на данных, позволяет оценивать реальную ситуацию и корректировать стратегии в режиме реального времени;
-  **2. Формирование новых экономических кластеров.** Улучшенная координация между регионами и секторами экономики может способствовать формированию новых точек роста и цепочек добавленной стоимости, например, в агротехнологиях, экотуризме и переработке продукции на местах и созданию основ экономической интеграции внутри страны и улучшению международных экономических связей в регионе;
-  **3. Усиление подотчётности и взаимодействия с гражданами.** Одним из важных результатов стало создание более прозрачных механизмов принятия решений, позволяющих жителям регионов не только получать информацию о деятельности органов власти, но и участвовать в разработке и мониторинге планов развития. Теперь Координационные советы с участием власти, бизнеса и гражданского общества созданы во всех районах КР и в качестве платформы диалога будут эффективно участвовать в процессе создания ПСЭР, донося до разработчиков программ потребности местных сообществ и различных групп населения, включая бизнес и уязвимые группы;
-  **4. Долгосрочное прогнозирование и устойчивость.** Введение аналитических инструментов и прогнозных моделей предоставляет возможность не только оперативно реагировать на текущие вызовы, но и формировать долгосрочные стратегии. Это снижает зависимость регионов от краткосрочных внешних факторов и повышает устойчивость их экономики;
-  **5. Социальная инклюзия и доступность услуг.** В результате реализации Программы ожидается значительное улучшение уровня жизни в регионах. В частности, прогнозируются значительные темпы роста доли населения, имеющего доступ к питьевой воде, значительное сокращение доли уязвимых групп и уменьшение числа граждан, зависящих от социальных пособий.

Таким образом, Программа EGED не только способствует развитию регионов Кыргызской Республики, но и формирует новую культуру управления, в которой данные, прогнозирование и участие общества становятся основными элементами принятия решений. Такой подход закладывает основу для

устойчивого и сбалансированного роста, позволяя регионам адаптироваться к изменяющимся условиям и эффективно использовать имеющиеся ресурсы. Можно выделить дополнительные потенциальные «управленческие» эффекты от реализации программы EGED:

 **технологическое развитие:** использование цифровых инструментов и аналитических платформ будет способствовать переходу к более технологически продвинутым методам управления и интеграции всех институтов управления в единое цифровое пространство комплексной системы управления развитием;

 **развитие секторальных и межотраслевых связей:** одной из проблем в управлении развитием регионов было отсутствие согласованности между различными секторами экономики. Программа EGED через инструменты ПСЭР способствует более тесной координации между сельским хозяйством, транспортом, инфраструктурой и социальными службами, что позволяет достигать комплексных результатов;

 **развитие человеческого капитала:** введение новых методов планирования требует повышения квалификации кадров на местах, что способствует развитию системы управления на уровне районов и МСУ;

 **улучшение инвестиционного климата:** опыт анализа отраслевых профилей различных районов показал важность привлечения прямых инвестиций, как внутренних, так и внешних, в экономическое развитие. Повышение прозрачности и эффективности управления на местах создает предпосылки создания привлекательной среды для инвесторов, что в сочетании с политической волей центра позволяет ожидать уже в среднесрочной перспективе притока капитала в приоритетные отрасли экономики регионов.

Задачи настоящего обзора

Данный документ – это **второй** обзор воздействия Программы EGED на развитие регионов КР. Первый обзор был разработан весной 2024 года. Он включал в себя подробное описание Программы EGED и аспектов ее воздействия на развитие экономики и местной инфраструктуры, а также оценку прогнозов развития отдельных отраслей нескольких районов республики с целью продемонстрировать как новая методика разработки ПСЭР реализует новые подходы к анализу данных, и как этот анализ создает предпосылки для более взвешенных и прогрессивных прогнозов.

Цель настоящего обзора осталась той же. Накопленный опыт позволит сравнить – оправдались ли прогнозы в отношении некоторых из районов, исследованных в рамках предыдущего обзора, и построить на основе такого опыта новые прогнозы для других районов, которые уже подготовили свои ПСЭР по новой методике.

Анализ в рамках данного обзора был сосредоточен на нескольких важных вопросах, наиболее полно отражающих основные принципы, заложенные Программой EGED в новые методики планирования, а именно, на:

↑ ориентации ПСЭР районов на поддержку местной экономики через приоритеты их **экономической специализации**.
Для прогнозных оценок в рассмотренных районах были выбраны именно те отрасли, для развития которых на местах существуют лучшие условия;

🔗 прогнозируемых результатах улучшения доступа к **социальной инфраструктуре и услугам** особенно в тех отраслях, где имеется отставание и требуется повышенное внимание районных государственных администраций и муниципалитетов;

📊 росте через **использование данных** при планировании политики, включая как зафиксированные новой методикой сквозные показатели развития и пространственные данные, так и другие показатели, характеризующие отдельные отрасли, используемые районами в приложенных ПСЭР отраслевых профилях.

По выбранным показателям проводился анализ влияния имеющихся в ПСЭР мер и возможных инвестиций на отраслевой рост в среднесрочной перспективе.

Кроме того, более подробный анализ позволил заметить намечающиеся **комбинированные** эффекты, которые подтверждают полезность новой методики ПСЭР как **комплексного инструмента управления**. Некоторые из них обозначены в

заголовках и выводах анализа по отдельным районам. Так, очевидными стали связи не только программных мер и инвестиций, но и межотраслевое влияние (не просто логическое, а выраженное в цифрах), например – тесная связь развития отрасли туризма с вопросами охраны природы и социальной инфраструктуры, связь вопросов обучения предпринимателей в сфере сельского хозяйства и пространственных планов и т.п.

Усиление роли анализа потребности в инвестициях в планировании социально-экономического развития районов и территорий

Традиционно в Кыргызской Республике методики планирования социально-экономического развития территорий были ориентированы на выявление приоритетов сообщества и решение срочных инфраструктурных проблем в рамках существующего бюджета. Однако такой подход часто приводил к ограниченным возможностям реализации проектов

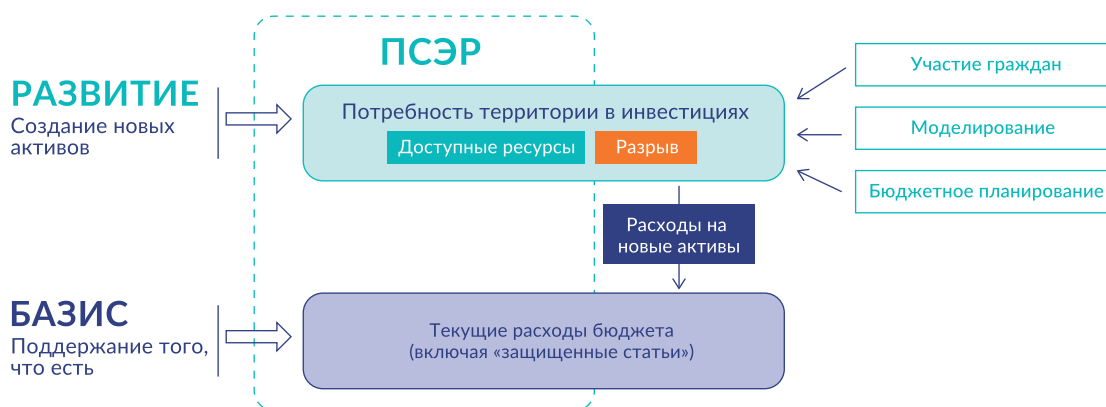
из-за недостатка финансирования. В условиях ограниченных бюджетов местные органы власти стремились решать проблемы исключительно за счет местных ресурсов, не привлекая частные и некоммерческие организации, которые могли бы эффективно сотрудничать в предоставлении услуг населению.

Современный подход к планированию развития территорий требует акцента на инвестиционном компоненте. Прежде чем расходовать средства, необходимо обеспечить их устойчивое поступление, что делает экономическое развитие приоритетным направлением. Одновременно, в условиях ограниченности доступных ресурсов, необходимо ответственно подходить и к планированию бюджетных инвестиций из республиканского, и местных бюджетов.

Задачей органов местного самоуправления является прогнозирование перспективных сфер местного развития с

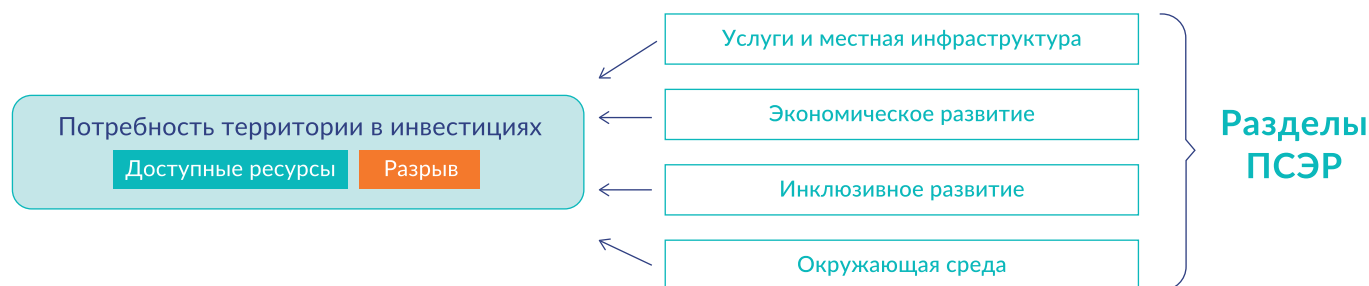
учетом природных, сырьевых особенностей и человеческого фактора, что позволяет формировать специализацию в экономическом развитии конкретных территорий. В ПСЭР недостаточно представить «набор желаний» — доступные ресурсы должны быть адекватно оценены, а потребность в инвестиционных проектах, с пока не подтвержденным финансированием, должна пройти тщательную приоритизацию через участие граждан, моделирование и бюджетное планирование. На Рисунке 3 ниже показано, как механизм инвестиционного планирования реализован в новой методике разработки ПСЭР.

Рисунок 3. Механизм инвестиционного планирования в новых методиках ПСЭР



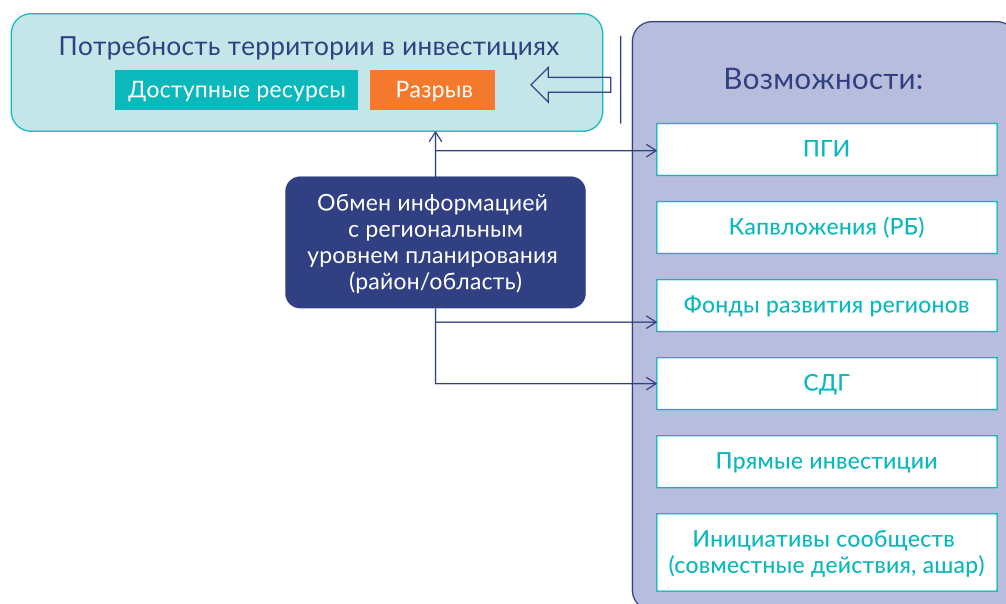
Потребность территории или района в инвестициях, в отличие от планирования капитальных вложений «одной строкой» на республиканском уровне, должна быть обоснованно разделена по разделам ПСЭР, как это показано на Рисунке 4 ниже.

Рисунок 4. Потребности в инвестициях по направлениям развития



Новые методики разработки ПСЭР требуют точного описания не только потребностей в инвестициях, но источников финансирования инвестиций, как это показано на Рисунке 5.

Рисунок 5. Источники финансирования инвестиций.



ПСЭР предполагают оценку возможности покрытия дополнительной потребности в инвестициях (кроме известных и стоящих в плане доступных ресурсов) из различных источников. При этом ПСЭР может быть основой для повестки внешней помощи – т.е. ПСЭР – это еще и инструмент для привлечения инвестиций

Таким образом, интеграция анализа потребности в инвестициях на стадии планирования социально-экономического развития территорий должна обеспечить устойчивое поступление средств, стимулировать экономический рост и способствовать эффективному использованию ресурсов для достижения наибольшего социально-экономического эффекта.

Выбор районов и ограничения

В обзор вошли прогнозы развития отдельных секторов и решения отдельных проблем семи районов из всех областей КР, которые были выбраны в качестве пилотных для Программы EGED, и которым была предоставлена углубленная поддержка в разработке и начале реализации программ социально-экономического развития консультантами Института политики развития:

1. Джеты-Огузский район Иссык-Кульской области;
2. Кадамджайский район Баткенской области;
3. Айтматовский район (бывш. Кара-Бууринский) Таласская области;
4. Базар-Коргонский район Джалал-Абадской области;
5. Кеминский район Чуйской области;
6. Ат-Башинский район Нарынской области;
7. Ноокатский район Ошской области.

По последним двум районам в анализ включено сравнение характеристик прогнозов развития туристической отрасли, сделанных этими районами в ПСЭР, разработанных в 2023 г. (на пилотной основе). Эти два района входили в предыдущий обзор воздействия Программы EGED, а в настоящем обзоре можно отследить оправданность сделанных тогда прогнозов.

Обзор сделан на основе актуальных данных, предоставленных местными консультантами Института политики развития, сотрудниками местных государственных администраций и территориальных подразделениями государственных органов, а также Национальным статистическим комитетом. Все предложенные прогнозы носят экспертный характер и не могут рассматриваться как решения органов управления.

Далее представлена аналитическая информация по каждому из упомянутых выше семи районов.

ОТРАСЛЕВОЙ АНАЛИЗ ВОЗДЕЙСТВИЯ НОВЫХ МЕТОДИК ПО ВЫБРАННЫМ РАЙОНАМ

1. Джеты-Огузский район Иссык-Кульской области: эффективные инвестиции в туристическую отрасль

Общие данные по району:

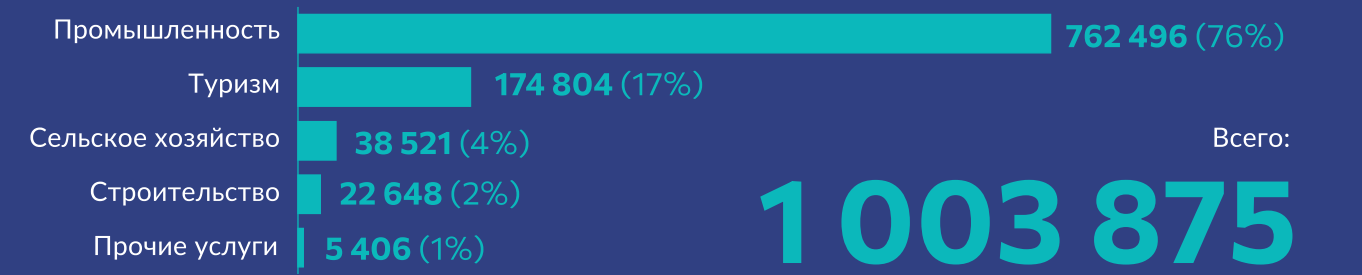
ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ЛАНДШАФТ

Джеты-Огузский район расположен в восточной части Иссык-Кульской области. Район граничит на востоке с Ак-Сууйским районом, на западе с Тонским районом, на юго-западе с Нарынской областью, а на юго-востоке с Китайской Народной Республикой. Административный центр района — село Кызыл-Суу. Расстояние до областного центра составляет 35 км, а до столицы — 365 км. Район получил свое название и статус в 1992 году. В районе насчитывается 5 айылных аймаков и 47 сел.



ОСНОВНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ (ТЫС. СОМОВ)

Объем производства товаров и услуг по основным секторам экономики (2024 г.):



ДОХОДНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ (ТЫС. СОМОВ)

На 1 января 2024 г. зарегистрировано налогоплательщиков:

7 995
физические лица

9 097

1 102
юридические лица

Джеты-Огузский район

Туризм в Джеты-Огузском районе является одной из отраслей экономической специализации, занимая в общем объеме товаров и услуг района **17%**. Если исключить из объема промышленного производства крупный молокоперерабатывающий завод ЗАО «Ак-Жалга», то доля туристических услуг в ВРП района могла бы занимать **33%**. У района значительный потенциал в сфере развития туризма. На его территории имеются благоприятные природные условия и памятники природы для развития туризма, в том числе экотуризма и горного туризма. Уже функционирует несколько крупных туристических объектов: курорт в знаменитом ущелье Джеты-Огуз, пансионаты и детские оздоровительные центры на побережье озера Иссык-Куль. Развиваются центры туристических услуг в ущельях Чоң-Кызыл-Суу и Барскоон. В 2024 г. количество туристов, посетивших район превысило **58** тыс человек. Ведутся переговоры с зарубежными партнёрами о строительстве лыжной базы в местности Сүттү-Булак, расположенной около села Оргочор.

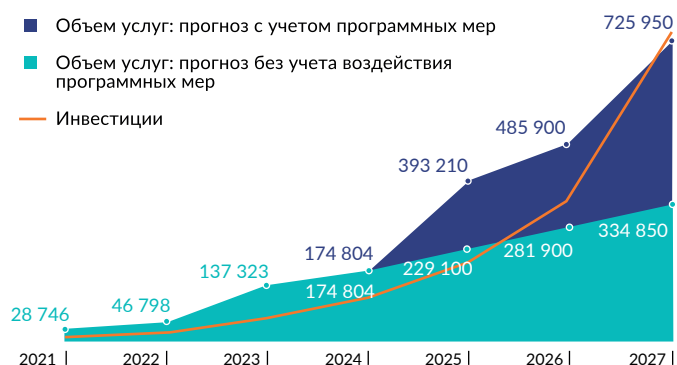
Но инвестирования требует не только развитие самой отрасли – увеличение количества туристических объектов и их посетителей всегда несет в себе экологические риски. Поэтому необходимы инвестиции в систему управления отходами и сточными водами, поскольку в сёлах района отсутствуют очистные сооружения.

ПСЭР Джеты-Огузского района на 2025-2029 гг. предусматривает ряд мер, под которые рассчитана потребность в инвестициях и определяются источники их привлечения: бюджетные инвестиции (инфраструктура, включая обеспечение туристических объектов очистными сооружениями) и частные инвестиции (экологически чистые гостиницы, общественное питание, точки отдыха, транспорт, оборудование для аренды). Помимо этого, предусматривается организация образовательных программ по гостеприимству и туризму для местных жителей, что повысит качество предоставляемых услуг и обеспечит занятость.

Прогноз развития отрасли по базовой линии показывал медленный рост. Прогноз, сделанный при разработке ПСЭР по новой методике, был привязан к более точно определенным инвестиционным потребностям в сфере туризма и потенциальным источникам их финансирования, в результате показав рост объема туристических услуг в **4** раза к 2027 г. Это наглядно показано на Рисунке 6, где отдельной кривой показан рост запланированных инвестиций для сопоставления с ростом объемов производства услуг.



Рисунок 6. Джеты-Огузский район: объем туристических услуг и инвестиций (тыс. сомов)



На рисунках 7 и 8 ниже показаны также и изменения важных для отрасли сопутствующих показателей: увеличение количества туристов и рост количества занятых в туристической отрасли:

Рисунок 7. Джеты-Огузский район: количество туристов (человек)

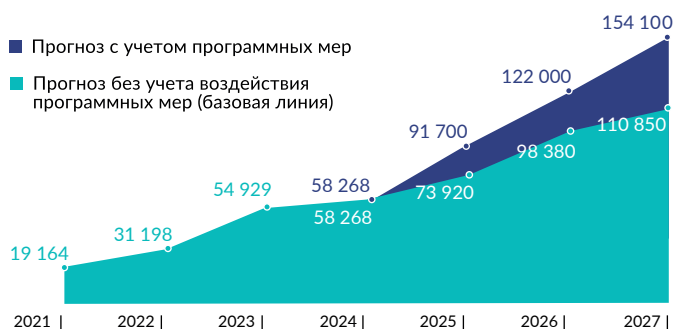
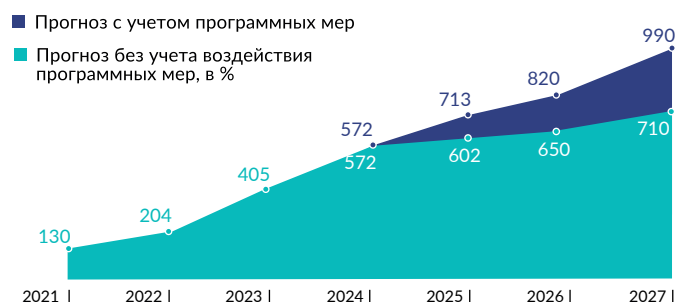


Рисунок 8. Джеты-Огузский район: количество занятых (человек)



В Джеты-Огузском районе правильное планирование и прогнозирование инвестиционных приоритетов в туристической отрасли позволит вдвое увеличить объемы туристических услуг за следующие три года.

2. Кадамджайский район Баткенской области: пространственное планирование как стимул развития экономического приоритета

Общие данные по району:

ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ЛАНДШАФТ

Кадамджайский район расположен в восточной части Баткенской области и граничит на западе с Баткенским районом, на юге – с Чон-Алайским и Ноокатским районами Ошской области, а на севере – с Ферганской областью Республики Узбекистан. Протяженность границы района с Узбекистаном составляет 291,88 км. На территории района расположены четыре узбекских анклава: Шахимардан, Сох, Чон-Гара и Таш-Тёбе. Через район проходит автодорога Ош-Баткен-Раззаков.

Район охватывает южную предгорную часть Ферганской долины и северную сторону Алайского хребта, обращенную к долине. Это преимущественно горный район, расположенный на средней высоте 1600 метров над уровнем моря. Минимальная высота – 700 метров, а максимальная достигает 5 259 метров.

В районе имеется:

- 2 города районного значения (Айдаркен, Кадамджай);
- 2 поселка городского типа (Совет, Чабай);
- 8 айылных аймаков.

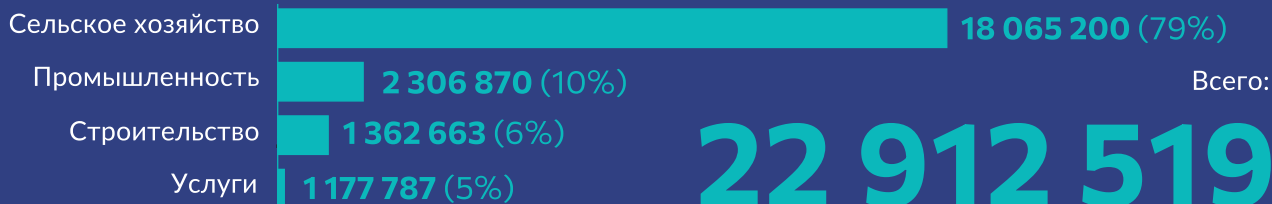
Административный центр – город Кадамджай.

Расстояние до областного центра (города Баткен) составляет 115 км, а до столицы – 820 км.



ОСНОВНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ (ТЫС. СОМОВ)

Объем производства товаров и услуг по основным
секторам экономики (2024 г.):



В данном профиле будут рассмотрены две перспективные подотрасли растениеводства Кадамджайского района – производство малины и риса.

Производство малины:

В ходе работ над ПСЭР Кадамджайского района его представители сами попросили экспертов рассмотреть подотрасль растениеводства – производство малины в качестве отдельного отраслевого профиля, поскольку считают это направление одним из главных направлений экономической специализации района. Малина Кадамджайского района отличается особым качеством, благодаря благоприятным для выращивания ягодных культур климатическим условиям. Множество домохозяйств выращивают малину и клубнику на приусадебных участках. «Кадамджайская малина» за последние годы стала особым брендом из-за своих превосходных вкусовых качеств и привлекательного товарного вида. В районе созданы цеха по заморозке ягод, ориентированные на экспорт в Россию, Казахстан и Узбекистан. В 2024 г. объем экспорта малины составил около **85 000** тыс. сомов.

Несмотря на высокую рыночную ликвидность, динамика производства малины оставалась на одном уровне с 2021 по 2024 гг. из-за двух факторов. Во-первых, за последние три года площади, на которых выращивается малина не увеличивались. Во-вторых, урожайность малины так же остава-

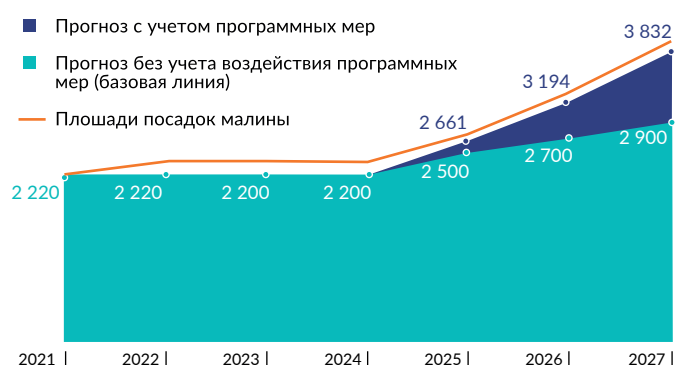
лась на уровне **4** тонн с гектара за один урожай. Таким образом, не предпринималось ни экстенсивных, ни интенсивных мер по развитию перспективной отрасли.

Результатом прогноза базовой линии, не предусматривающий существенного увеличения площадей посадок, был умеренный рост производства с **2 200** тонн в 2024 г. до **2 900** тонн в 2027 г., т.е. примерно на **30%**.

В ПСЭР Кадамджайского района на 2025-2027 г. выявленные сдерживающие факторы были учтены благодаря новой методике разработки ПСЭР, позволяющей **увязывать вопросы экономического и пространственного развития**. Программа предусматривает ряд мер из области пространственного планирования, когда под перспективную культуру, представляющую собой направление специализации сельского хозяйства района, будут выделяться дополнительные площади. Кроме того, запланированы меры по повышению квалификации фермеров, которые, по предварительным оценкам, помогут увеличить урожайность малины минимум на **5%**.

Новый прогноз динамики производства на основе предложенных мер в сравнении с базовым прогнозом и динамикой планируемого увеличения площадей посадок показан на Рисунке 9 ниже:

Рисунок 9. Кадамджайский район: объемы производства малины (тонн)



Из приведенной диаграммы видно, насколько отличается прогноз с учетом воздействия программных мер от базового прогноза. Объемы производства малины увеличатся к 2027 г. более, чем на **30%** по отношению к базовому прогнозу, а показатель объема 2027 г. в сравнении с таким же показателем 2024 г. увеличится на **74%**.



В Кадамджайском районе за счет комбинированного подхода новой методике ПСЭР, предусматривающего планирование экономических факторов (необходимость развития передовой отрасли и необходимость мер по интенсификации производства) в сочетании с пространственными факторами (создание пространственной основы для развития отрасли) можно добиться значительного роста объемов производства в сельском хозяйстве.

Кадамджайский район

Производство риса

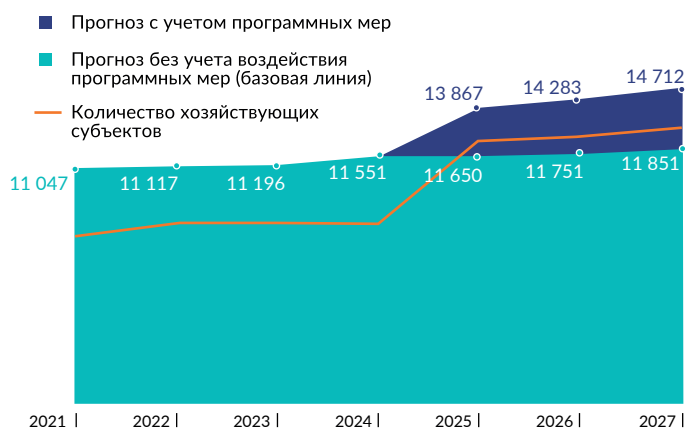
Рис также является перспективной культурой для развития экономики района, учитывая благоприятные природные условия для его выращивания.

Особенностью текущих планов по развитию этой отрасли в районе было то, что предлагаемые меры по развитию занятости в этой отрасли привели бы к весьма значительному увеличению численности занятого населения в районе, но при этом практически не меняется пространственный прогноз. Если, согласно текущему прогнозу, количество занятых

в отрасли физических лиц увеличится с **3 500** человек в 2024 г. до **4 840** человек в 2027 г., или на **30%**, то площадь земель под посадку риса в прогнозе не увеличивается, а даже уменьшается на **2%**. При этом в базовом прогнозе темп прироста объемов производства риса составляет только **1%** в год. Использование аналитических инструментов новой методики позволяет комплексно рассмотреть ситуацию и предположить, что при планируемом увеличении количества хозяйствующих субъектов площади под посадки культуры должны увеличиться минимум на **20%**.

Исходя из этого можно спрогнозировать рост объемов производства почти на **25%** к 2027 г. при той же урожайности культуры (см. Рисунок 10 ниже).

Рисунок 10. Кадамджайский район: объемы производства риса (тонн)



При этом может значительно возрасти потребность в инвестициях - при ранее планируемой потребности в **10** млн сомов в 2025 г. может потребоваться в **2,5** раз большая сумма.



В Кадамджайском районе за счет комбинированного подхода новой методики ПСЭР, предусматривающего планирование экономических факторов (необходимость развития передовой отрасли и необходимость мер по интенсификации производства) в сочетании с пространственными факторами (создание пространственной основы для развития отрасли) можно добиться значительного роста объемов производства в сельском хозяйстве.

3. Айтматовский район Таласской области: важность инвестиций в социальную инфраструктуру

Общие данные по району:

ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ЛАНДШАФТ

Айтматовский район расположен в западной части Таласской области. На северо-западе граничит с Казахстаном, на юго-востоке – с Бакай-Атинским районом, на севере – с Манасским районом, а на юге – с Чаткальским районом.

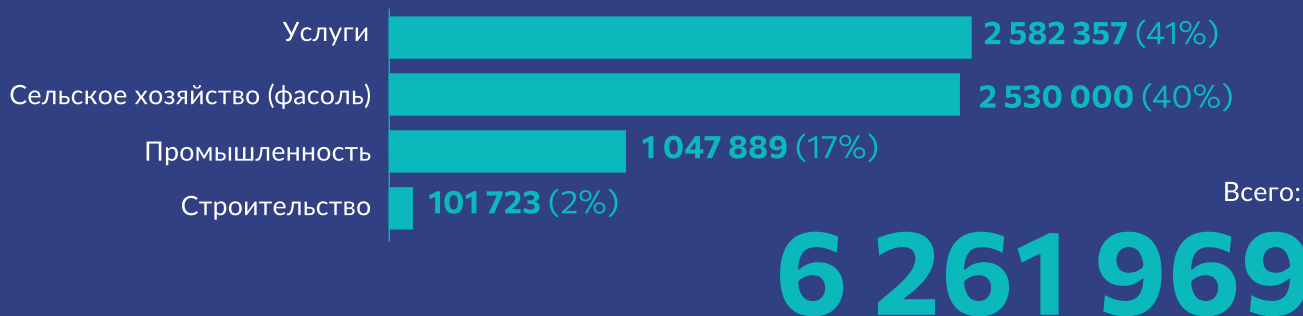
Административный центр района – село Кызыл-Адыр. Расстояние до областного центра составляет 63 км, а до столицы – 360 км.

Рельеф района горный. Абсолютные высоты колеблются от 650 м до 4 500 м. Пояса высокогорных лугов размещаются выше 2 500 м. В пойме реки Талас густые леса из тополя, ивы и других лиственных древесных пород. Климат континентальный, засушливый. На равнинах: лето жаркое, засушливое, зима холодная.



ОСНОВНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ (ТЫС. СОМОВ)

Объем производства товаров и услуг по основным
секторам экономики (2024 г.):

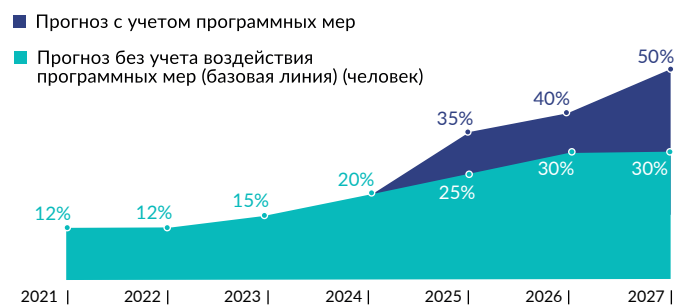


Новая методика ПСЭР использует ряд относительных показателей для возможности отслеживания состояния социальной инфраструктуры районов, включая показатели долей охвата теми или иными услугами населения или качества инфраструктуры. К последней категории показателей относится индикатор качества внутренних (не относящихся к транспортным коридорам республиканского значения) дорог района – доля внутренних дорог с твердым покрытием в удовлетворительном состоянии от общей протяженности внутренних дорог (%). Анализ этого показателя в сравнении с

другими относительными показателями позволил заметить существенное отставание дорожной отрасли района (всего **20%** дорог в удовлетворительном состоянии от общей протяженности дорог) даже от такой проблемной для других районов сферы, как вывоз твердых бытовых отходов (**85%** охвата услугой населения района в 2024 г.). Первоначальный План действий по реализации ПСЭР на 2025-2027 гг. не включал мер и инвестиционных расчетов по реабилитации внутренних дорог района.

Данный прогноз, привязанный к инвестиционным потребностям дорожного сектора, призван дополнить План действий набором необходимых мер с целью увеличить охват услугами к концу среднесрочного периода (см. Рисунок 11 ниже).

Рисунок 11. Айтматовский район: доля внутренних дорог с твердым покрытием (%)



Развитие дорожной отрасли района сильно отстает от развития другой инфраструктуры, что мешает росту экономики и улучшению услуг. Фокус на инвестиционном планировании в дорожной отрасли и бюджетные инвестиции, потребность в которых рассчитана на основе средней стоимости реабилитации одного километра внутренней дороги, поможет к 2027 году привести в порядок половину дорог района, а не довести показатель с **20%** до **30%** как планировалось ранее.



В Айтматовском районе новая методика ПСЭР позволяет через отраслевые профили сфокусировать внимание на отстающих отраслях, точнее оценив для них потребность в инвестициях и предпринимая усилия для привлечения инвестиций. Это особенно актуально для отраслей социальной инфраструктуры.

4. Кеминский район Чуйской области: возврат к приоритетам промышленного развития и повышение доходов бюджета

Общие данные по району:

ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ЛАНДШАФТ

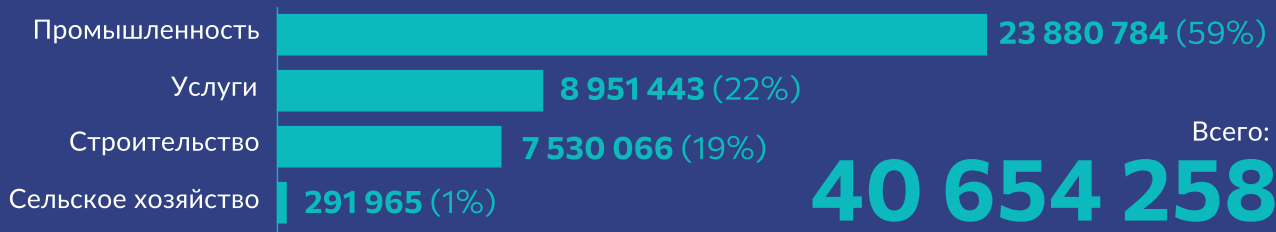
Кеминский район расположен на востоке Чуйской области. Он охватывает территории Чон-Кеминской и Кичи-Кеминской долин, а также восточную часть Чуйской долины. На севере район граничит с Тарасской и Алматинской областями Казахстана, на западе — с сельскими округами Биримдик и Онбиржылга Чуйского района, на юге — с Кочкорским районом Нарынской области и Тонским районом Тон Иссык-Кульской области. Территория района простирается с запада на восток на 170 км, с севера на юг на 13-48 км. В состав района входят 4 сельских округа и 2 города — всего 37 населенных пунктов. Административным центром района является город Кемин. Район расположен в 106 км от республиканской столицы, в 125 км от ближайшего аэропорта города Бишкек и в 83 км от аэропорта Тамчы. Через район проходят автомобильные и железные дороги.

Восточная часть района ровная, на высоте 1 000-1 600 метров над уровнем моря. Климат резко континентальный. Ландшафты района разнообразны, имеются как горные, так и равнинные участки, характеризующиеся постоянными ветрами. Зимний период здесь длительный, суровый и снежный. Летние условия не одинаковы по всей территории района. На западе климат жаркий, сухой, с длительным летним периодом.



ОСНОВНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ (ТЫС. СОМОВ)

Объем производства товаров и услуг по основным
секторам экономики (2024 г.):



ДОХОДНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ (ТЫС. СОМОВ)

Поступления налогов
в республиканский
и местные бюджеты
от гонодобывающей
отрасли (2024 г.)

7 084 953
республиканский
бюджет

7 273 889

188 936
местный бюджет

Экономическая специализация большинства районов Кыргызской Республики так или иначе фокусируется на сельском хозяйстве, поэтому важно определять в качестве приоритета развитие промышленности там, где для этого есть условия и сырьевая база. Кеминский район выбрал главной отраслью экономической специализации горнодобывающую промышленность. В районе для этого имеются необходимые природные ресурсы и базовая инфраструктура, поскольку на его территории уже функционирует несколько объектов горнодобывающей промышленности. Уже сейчас доля горнодобывающего производства приближается к **50%** в общем ВРП района. Здесь разрабатываются месторождения золота, редкоземельных металлов, сурьмы, угля, свинца, цинка, строительных материалов (песка, щебня, глины).

Планы развития отрасли недостаточно четко были отражены в предыдущих версиях ПСЭР района. Новая методика позволила не только выделить отрасль в категорию экономической специализации, но и наметить приоритеты

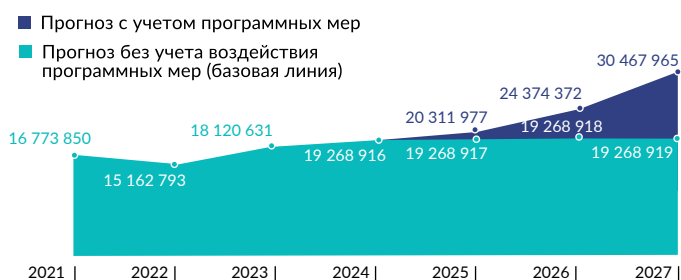
этого направления, привязав их к расчетам инвестиционных потребностей, которые в ближайшие три года могут составить более **3,3** млрд. сомов. К приоритетам развития горной добычи в Кеминском районе относятся:

- реновация и расширение мощностей существующих предприятий;
- разведка новых месторождений и оценка возможностей дальнейшей разработки редкоземельных металлов в отвалах и хвостохранилищах ранее переработанных руд;
- поддержка создания новых предприятий: китайские инвесторы проявляют интерес к разработке месторождения золота, а российские компании к свинцово-цинковым проектам.

С этими приоритетами увязаны также пространственные планы района, а также приоритеты развития возобновляемых источников энергии – поддержка строительства малых ГЭС и солнечных электростанций.

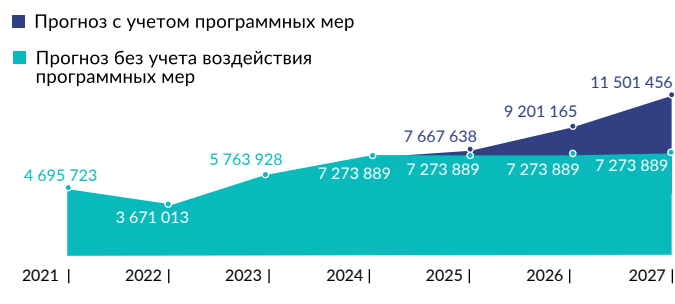
Комплексный подход к развитию отрасли поможет увеличить объемы производства на **58%** в 2027 г. по сравнению с 2024 г. (см. Рисунок 12 ниже).

Рисунок 12. Кеминский район: объемы производства горнодобывающей отрасли (тыс. сомов)



В соответствующих пропорциях вырастут и доходы республиканского и местного бюджета – с **7,2** млрд. сомов в 2024 г. (суммарно в республиканский и местные бюджеты) до **11,5** млрд. сомов в 2027 г. (см. Рисунок 13 ниже).

Рисунок 13. Кеминский район: суммарные поступления в республиканский и местные бюджеты от горнодобывающей отрасли (тыс. сомов)



Рост доходов местных бюджетов от развития отрасли составит около **118** млн. сомов, что косвенным образом повлияет на снижение дотационности района, и соответственно снизит нагрузку на республиканский бюджет. Это совпадает с прогнозами МФ КР, в которых общая сумма выравнивающих трансфертов, выделяемых Кеминскому району, снизится с **17,5** млн. сомов в 2024 г. до **1,7** млн. сомов в 2027 г., или в **10** раз.



В Кеминском районе новая методика планирования социально-экономического развития помогает преодолеть проблему нескоординированности отраслевых планов. Имея высокий потенциал к развитию горнодобывающей промышленности, район в своих планах делал ставку в основном на развитие энергетики, хотя можно было эффективно связать эти отрасли.

5. **Базар-Коргонский район Джалал-Абадской области:**
минимизируются риски экологических угроз за счет
роста туризма

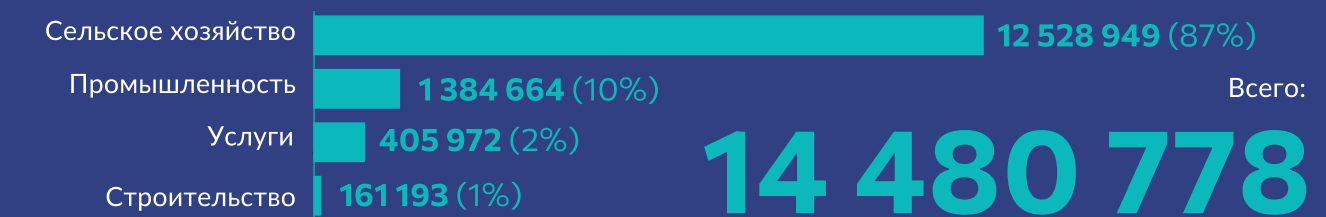
Общие данные по району:

ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ЛАНДШАФТ	Базар-Коргонский район расположен в южной части Джалал-Абадской области Кыргызской Республики, на западе области. На востоке район граничит с Сузакским районом, а на западе – с Ноокенским районом.
	Расстояние до областного центра составляет 35 км, до столицы – 545 км. В районе 4 айылных аймака и 62 села. Административный центр – город Базар-Коргон.
	Так как район расположен в южной части Кыргызстана, зимы здесь не слишком холодные, но в горных районах выпадает много снега, что приводит к сходу лавин. Лето в регионе засушливое. Предгорья покрыты лесами, в которых растут грецкие орехи, красные сосны и можжевельник.



ОСНОВНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ (ТЫС. СОМОВ)

Объем производства товаров и услуг по основным
секторам экономики (2024 г.):



ДОХОДНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ
(ТЫС. СОМОВ)

Поступления налогов в местные бюджеты
от туристической отрасли (2024 г.)

Поступило
доходов:

5 578

Как видно из приведенных выше общих данных по району, сфера услуг значительно отстает от сельскохозяйственного производства и промышленности, хотя район располагает уникальным активом для развития туристической отрасли – урочищем ореховых лесов Арстанбап с крупнейшими лесами дикого ореха в мире. Благодаря этому село Арстанбап стало крупным туристическим центром. Кроме ореховых лесов точками притяжения туристов являются находящиеся рядом водопады и историко-культурные комплексы. В 2024 г. Арстанбап посетили **24 386** местных туристов, **4 618** туристов из стран СНГ и **118** туристов из стран дальнего зарубежья. Другими часто посещаемыми туристическими объектами в районе являются исторические памятники Чеке-Мазар в Чарбаке, Ак-Коргон в Кызыл-Ункуре, а также Шами-Шейит, Даут-Пирим и Бала-Мазар. Для туристов в районе функционирует **67** гостевых домов более чем на **700** мест, много точек общественного питания. Таким образом, туристический потенциал региона продолжает развиваться в направлениях пешеходного, горного, этнотуризма и экотуризма.

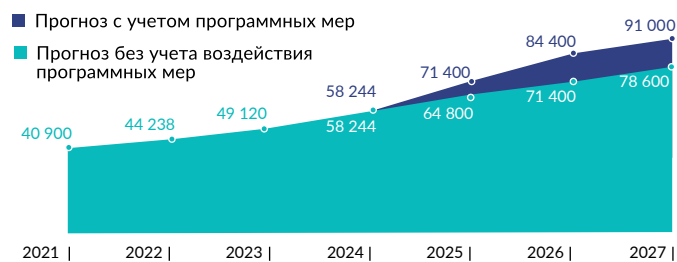
Вместе с тем показатели ПСЭР района на 2026-2029 гг. демонстрируют существенное отставание в обеспечении услугой вывоза твердых бытовых отходов. Проблема отходов считается одной из главных проблем в регионе. В настоящее время проблему усугубляют нехватка легальных свалок, нехватка специализированного оборудования и ненадлежащие процессы управления отходами. В результате в регионе появились стихийные свалки, наносящие значительный ущерб экосистеме. Если рассматривать вопрос комплексно – то становится очевидным: развитие туризма невозможно без эффективного управления отходами, иначе создается серьезная угроза экологии района и его уникальной природы. Результатом комбинированного анализа факторов экономического развития, социальной инфраструктуры и окружающей среды является вывод о том, что инвестиции в развитие туристической отрасли невозможны без инвестиций в управление твердыми бытовыми отходами.



На Рисунке 14 показана динамика роста объема услуг туристической отрасли – разница в базовом сценарии и под влиянием воздействия программных мер, которые включают:

- создание благоприятных условий для развития бизнеса и привлечения инвестиций в туристическую отрасль, включая государственно-частное партнерство. Этим будет заниматься специально созданный Совет по инвестициям, который будет решать вопросы развития, включая содействие в создании новой инфраструктуры и бизнес-проектов в сфере туризма, а также вопросы, связанные с совершенствованием государственного управления в этой сфере;
- разработку и реализацию мероприятий по развитию устойчивого туризма, включая проведение обучающих курсов для местных жителей по приему туристов, ремонт дорог, установку дорожных и указательных знаков, установка мусорных баков, привлечение прямых инвестиций для строительства современных отелей;
- разработку и реализацию планов по развитию точек притяжения туристов — ярких и уникальных туристических достопримечательностей в регионе, включая придорожные рынки; разработку новых маршрутов для популяризации этно - и экотуризма;
- продвижение бренда «Орех Арстанбап» на международном рынке и организация мероприятий по туристическому маршруту «Ореховый путь»;
- организация рекламных мероприятий для туристических и живописных мест района и продвижение туристических достопримечательностей и живописных мест в социальных сетях;
- развитие использования солнечной и ветровой энергии на туристических объектах, обеспечение энергоэффективности;
- организацию форумов, семинаров и фестивалей по развитию туризма.

Рисунок 14. Базар-Коргонский район: объем туристических услуг (тыс. сомов)

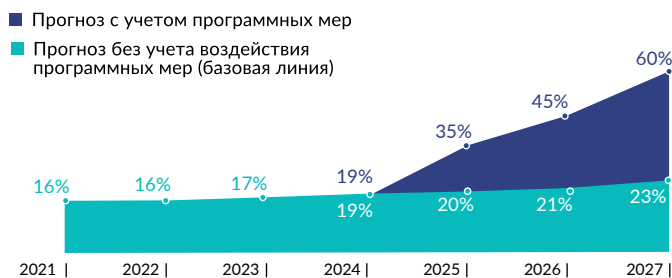


Одновременно намечен ряд мер для улучшения управления отходами, среди которых:

- контроль за соблюдением санитарно-эпидемиологических, экологических норм и правил на объектах летнего туризма;
- принятие и реализация специальных программ по управлению полигонами ТБО и их модернизации;
- работа по улучшению материально-технической базы муниципальных предприятий;
- проведение организационных работ по установке мусорных контейнеров в местах больших скоплений туристов. Организация легальных свалок мусора на туристических объектах и в зонах отдыха, закупка специальной техники для своевременного вывоза отходов, организация сортировки и переработки отходов.

Благодаря этому в ближайшие три года охват населения вывозом ТБО должен значительно увеличиться: с **23%** по базовому прогнозу в 2027 г. до **60%** в том же 2027 г. (см. Рисунок 15 ниже):

Рисунок 15. Базар-Коргонский район: охват домашних хозяйств вывозом ТБО (%)



В Базар-Коргонском районе комплексный подход к планированию вопросов развития задействует в анализе сразу три важных фактора: экономическое развитие; социальную инфраструктуру и окружающую среду – в результате минимизируются риски угроз в одном секторе за счет роста другого.

6. **Ат-Башинский район Нарынской области:**
оптимистичные прогнозы подтверждаются

Общие данные по району:

ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ЛАНДШАФТ

Ат-Башинский район Нарынской области расположен в юго-восточной части Кыргызстана, граничит с Китаем. Состоит из 5 сельских округов и 19 сел. Расстояние до областного центра – 45 км; до столицы – 380 км; до железной дороги – 230 км.

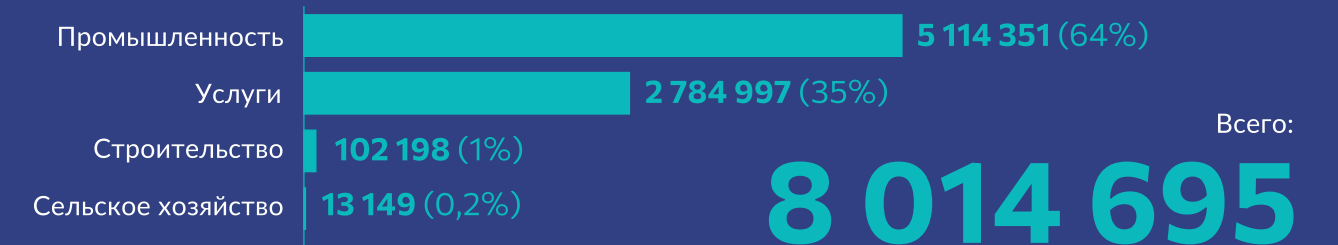
В районе преобладает горная местность - 2 200-3 500 м. над уровнем моря. Климат континентальный. Это оказывает существенное влияние на развитие сельского хозяйства. Зима длится 6-7 месяцев и сопровождается обильными снегопадами. Минеральные ресурсы: золото, уголь, мрамор, глина, мергель, соль, ртуть и олово.

Есть также природные источники строительных материалов и питьевой минеральной воды. Это самый большой по площади район в Кыргызстане.



ОСНОВНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ (ТЫС. СОМОВ)

Объем производства товаров и услуг по основным секторам экономики (2024 г.):



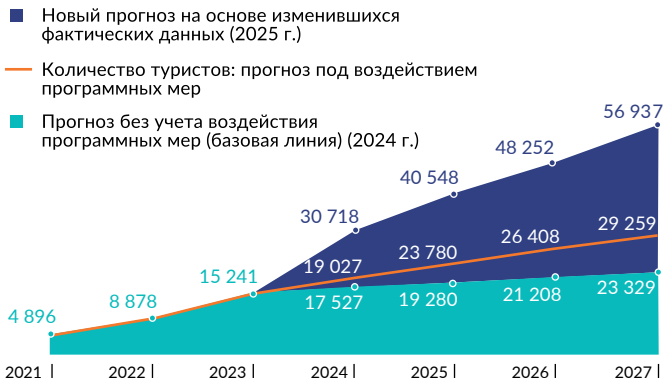
Развитие туристической отрасли Ат-Башинского района было предметом детального рассмотрения предыдущего обзора воздействия Программы EGED, где рассмотрены такие аспекты развития туризма как количество туристов, количество занятых в отрасли и доходы населения, включая доходы на душу населения. Оптимистичный прогноз, построенный благодаря оценке мер, запланированных по новой методике ПСЭР в значительной степени отличался от прогноза базовой линии. Район обладает очень хорошим потенциалом для развития туризма. В районе имеется 28 республиканских и 53 местных историко-культурных объектов, среди них: гора Чеч-Добо, озера Кель-Суу, Чатыр-Куль,

Коль-Тор, луга Босого, Богошту, водопад Шар, крупнейший уникальный историко-культурный памятник Центральной Азии Таш-Рабат, археологический памятник Кошой Коргон, а также заповедные зоны — Каратал-Жапырыкский государственный заповедник и Нарынский государственный заповедник.

Предыдущий обзор был подготовлен весной 2024 года, в данном обзоре, весной 2025 года, есть возможность сравнить фактические изменения в отрасли, произошедшие за это время.

На Рисунке 16 ниже представлена динамика роста количества туристов в районе в трех измерениях: базовой прогноза на основе прошлых планов (рассмотренный в предыдущем обзоре), прогноз с учетом мер ПСЭР, составленной по новой методике в 2023 году (также рассмотренный в предыдущем обзоре) и новый прогноз последней обновленной ПСЭР от 2024 года, базирующийся на выполненных мерах, запланированных мерах, фактических данных по количеству туристов, посетивших район в 2024 г., и сложившихся за последний год тенденциях:

Рисунок 16. Ат-Башинский район: количество туристов (человек)



Как видно из диаграммы, принятые меры принесли результат, превосходящий даже оптимистичный прогноз. В 2024 г количество туристов увеличилось почти вдвое в сравнении с 2023 г. Дальнейшая тенденция к росту сохранится, но уже не такими темпами, учитывая рекреационную нагрузку на экосистемы района.

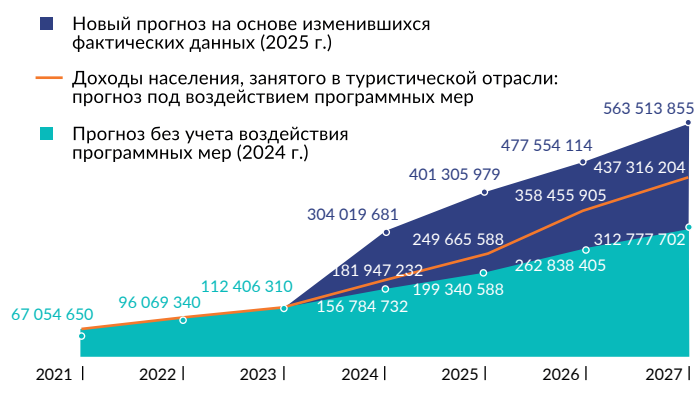


Ат-Башинский район



Соответствующим образом изменилась и прогнозная динамика доходов занятого в туристической отрасли населения. Для анализа взята была общая сумма доходов, т.к. подушевой доход здесь не походит для сравнительного анализа (см. Рисунок 17 ниже).

Рисунок 17. Ат-Башинский район: доходы населения, занятого в туристической отрасли (сомов)



В Ат-Башинском районе прогнозы, сделанные с учетом особенностей новой методики разработки ПСЭР подтверждаются на фактических данных.

7. Ноокатский район Ошской области: планомерный рост в туризме, несмотря на последствия чрезвычайных ситуаций

Общие данные по району:

ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ЛАНДШАФТ

Ноокатский район расположен в южной части Ошской области. На юго-западе граничит с Ферганской долиной, Араванским районом и городом Кызыл-Кия Баткенской области, на северо-востоке — с Кара-Суйским и Чон-Алайским районами Ошской области. Районный центр — город Ноокат. Расстояние от районного центра до города Ош составляет 40 км, расстояние до ближайшей железнодорожной станции — 45 км, расстояние до ближайшего аэропорта — 62 км. В состав района входят 16 сельских администраций, 1 город районного значения и 97 сел.

Большая часть территории района находится на высоте 1 200–1 700 метров над уровнем моря. Климат континентальный и умеренный. Летом жарко, а зимой не очень холодно. По территории района протекают реки Кыргыз-Ата, Кошчан, Шанкол, Абшыр-Ата, Чили-сай.

Средняя высота над уровнем моря составляет



1200-
1700 м

Площадь района
4 044 км²

- 1 город
- 16 сельских округов
- 97 сел

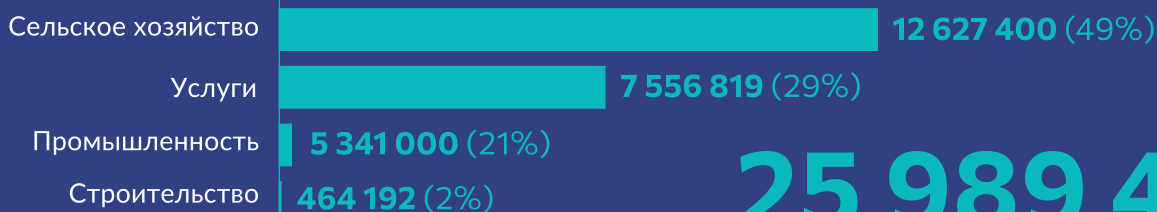
НАСЕЛЕНИЕ

314 923
из них

159 067
женщин

ОСНОВНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ (ТЫС. СОМОВ)

Объем производства товаров и услуг по основным секторам экономики (2024 г.):



Всего:

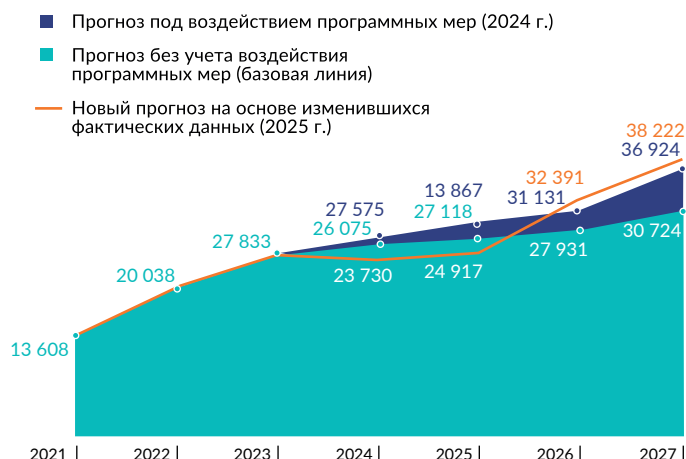
25 989 411

Ноокатский район Ошской области пользуется популярностью у внутренних туристов – их привлекает наличие транзитных дорог областного и республиканского значения, длительный туристический сезон, а также особенности горного ландшафта района. В Ноокатском районе больше всего развиты зоны отдыха, которые предназначены для отдыха выходного дня местного населения. Вместе с тем в районе есть точки притяжения природно-рекреационного, исторического и даже сакрального характера, которые могут

способствовать развитию регионального и международного туризма. К достопримечательностям Ноокатского района относятся: Государственный природный парк Кыргыз-Ата; горный массив Туя-Муюн; курорт Кара-Кой с озером на высоте 3 500 м.; ущелье Абшир-Ата с 15-метровым водопадом, вытекающим из дыры в отвесной скале. Наиболее востребованные туристами услуги: конные туры, пешие туры, культурные экскурсии, общественное питание, гостиницы, аренда юрт в юрточных городках.

Развитие туристической отрасли в районе также детально рассматривалось в предыдущем обзоре. Сравнение прогноза развития отрасли на основе показателей посещаемости туристами и доходов населения из прошлого обзора с прогнозом, исходя из фактических данных за 2024 г., и сложившихся тенденций приведено ниже на рисунках 18 и 19:

Рисунок 18. Ноокатский район: количество туристов (человек)



Как видно на диаграмме 18, в 2024 г. фактическое значение оказалось ниже прогнозного, из-за обстоятельств непреодолимой силы: схода селя в туристической зоне в июне 2024 г. Количество туристов, посещающих некоторые из точек притяжения снизилось, и эта тенденция предположительно

сохранится и в 2025 г., пока будет восстанавливаться разрушенная инфраструктура и возобновится доверие туристов к безопасности этих точек. Несмотря на это, меры, намеченные в ПСЭР района, помогут выправить ситуацию и уже в 2026 и 2027 гг. получить результаты даже более высокие, чем оптимистичный прогноз из прошлого обзора.

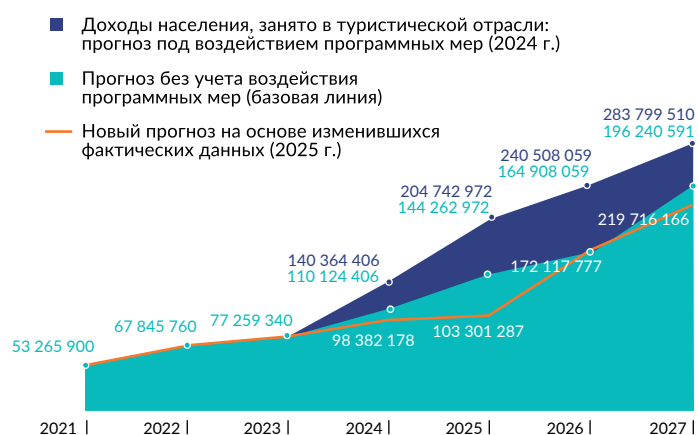
К таким мерам относятся:

- программная приоритезация направлений расходования фонда развития района, включая госинвестиции в основную инфраструктуру (дороги, электроснабжение удаленных юрточных лагерей);
- обеспечение туристических зон условиями для отдыха туристов, стимулирование создания новых торговых точек;
- ремонт дорог к зонам отдыха, устройство парковок;
- строительство дорог с твердым покрытием, включая дороги к национальному природному парку «Кара-Кой» и зоне отдыха «Абшыр-Ата» строительство новых торговых точек;
- проведение исследований допустимой туристской нагрузки на биосферу во избежание ее деградации и загрязнения; популяризация культуры бережного отношения к природе;
- организация обучения для повышения потенциала предпринимателей, работающих в сфере туризма;
- организация и отдельный сбор и вывоз твердых бытовых отходов и т.п.



Похожая ситуация прогнозируется и в динамике роста общих доходов населения, занятого в отрасли (см. рисунок 19 ниже).

Рисунок 19. Ноокатский район: доходы населения, занятого в туристической отрасли (сомов)



Как видно из диаграммы 19, прогноз прошлого обзора оказался слишком пессимистичным, однако рост доходов в сравнении с базовой линией всё равно будет выше в 2026 и 2027 г. несмотря на последствия стихийных бедствий.



В Ноокатском районе планомерное развитие инфраструктуры, позволит обеспечить устойчивый рост, даже если чрезвычайные обстоятельства мешают осуществлению оптимистичных прогнозов.



ВЫВОДЫ, УРОКИ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Выводы относительно воздействия новых методик планирования социально- экономического развития



**Комплексный подход: ме-
жотраслевое влияние и связь
«экономика – пространство»:**
новая методика обеспечила
возможность одновременно
учитывать потенциал прио-
ритетных отраслей и инфра-
структурные ограничения,
что позволило увязать страте-
гические цели с реальными
условиями развития.



**Уточнение инвестиционных
приоритетов и реалистичность
прогнозов:** такой подход обеспе-
чил возможность более точно
определять инвестиционные
приоритеты и строить реали-
стичные прогнозы в ключевых
отраслях: сельское хозяйство,
туризм, горнодобывающая
промышленность, социальная
инфраструктура.



**Выявление «узких мест» и
фокус на отстающих секторах
через отраслевые профили:**
применение отраслевых профи-
лей позволило выявить ранее
недооцененные отстающие
секторы, сфокусировать на них
внимание при планировании и
повысить эффективность при-
влечения инвестиций.



**Моделирование взаимосвя-
занных мер:**
методика позволила, напри-
мер, увязать развитие заня-
тости с пространственным
развитием (например, с рас-
ширением производственной
базы), обеспечив тем самым
комплексность и системность
планов.



**Устойчивость и минимизация
рисков:** интеграция аспектов
социальной инфраструктуры,
экологии и занятости способ-
ствовала формированию сбалан-
сированной структуры развития,
в которой риски в одном секторе
могут быть компенсированы
успехами в другом.



**Подтверждение практической
состоятельности методики:**
прогнозы, построенные по
новой методике, подтвердились
фактическими результатами,
а элементы многофакторного
анализа позволили не только
уточнить текущие планы,
но и сделать их более адаптив-
ными к возможным изменениям
внешней среды, включая
чрезвычайные ситуации.

Выводы относительно пилотных районов:



Наличие диспропорций в развитии:

в одних районах наблюдается рост и урбанизация, в других — сокращение населения и миграционный отток. Это влияет на доступность и планирование услуг, а также на устойчивость развития территорий.



Экономическая специализация районов

преимущественно опирается на сельское хозяйство, но часто страдает от низкой диверсификации, слабой инфраструктуры и ограниченного доступа к рынкам. При этом в некоторых районах есть существенный потенциал для развития промышленности (переработки), туризма и ремесел.



Социальные услуги, особенно обра-

зование и здравоохранение, есть в большинстве районов, но их качество и устойчивость часто зависят от удалённости, численности населения и кадрового обеспечения.



Органы МСУ работают в условиях ограни-

ченных ресурсов, что влияет на их способность эффективно решать проблемы на местах и осуществлять качественное планирование развития. В некоторых случаях чувствуется дефицит квалифицированных специалистов и слабая координация. Проведенное обучение и настоящий анализ снова подтвердили необходимость повышения квалификации служащих, ответственных за планирование и управление. Присутствуют также риски, связанные с текучестью кадров, вымывающей институциональную память.



Природно-климатические условия

являются как ресурсом, так и ограничением: вода и земля — ключевые активы, но в ряде районов география и климат усложняют хозяйственную деятельность и транспортную связанность.



Инфраструктура остаётся узким местом

для многих районов: наличие базовых систем не гарантирует их качества, устойчивости и доступности. Особенно это касается дорог и управления твердыми бытовыми отходами.



Активность гражданского участия варьиру-

ется: есть примеры сильной вовлечённости, но также и случаи пассивности. Потенциал участия местных сообществ остается не до конца реализованным.



Необходимость большего вовлечения госу-

дарственных органов: вовлечение в комплексную систему планирования уже в скором времени заставит отраслевые государственные органы учитывать территориальные различия и потребности местных программ развития в своих отраслевых политиках. Пока же для отраслевых министерств и ведомств более удобна связь «сверху вниз», и дальнейшее развитие системы может натолкнуться на фактор институционального сопротивления. Использование сквозных показателей развития из ПСЭР территорий и районов должно стать законодательным требованием для разработки отраслевых государственных программ развития.

На основе анализа уроков и выводов
предлагаются следующие рекомендации:

Рекомендации по дальнейшему совершенствованию методик планирования социально-экономического развития:

Рекомендации тренеров, осуществивших в 2023 и 2024 гг. обучение и экспертную поддержку всех муниципалитетов и районов Кыргызской Республики



Комплексное объединение пространственного и отраслевого планирования: новая методика ПСЭР доказала эффективность при объединении экономических и пространственных аспектов в единый аналитический подход. Для повышения обоснованности планов социально-экономического развития уже в недалеком будущем необходимо использовать усовершенствованные инструменты, сочетающие экономическое и пространственное планирование такие как пространственное зонирование, агломерационный потенциал и отраслевые цепочки в сочетании, особенно в аграрных и горных районах с высокой ресурсной зависимостью.



Использование данных и аналитических инструментов на постоянной основе: даже внедрением нового модуля АИС «Санарип-Аймак» не гарантирует моментального повышения качества и достоверности анализируемых данных. Для повышения их качества необходимо внедрять циклы регулярного анализа, оценки эффективности и актуализации планов, используя доступные инструменты визуализации, моделирования и мониторинга. В будущем это позволит корректировать стратегические ориентиры в реальном времени.



Усиление связи ПСЭР с местными бюджетами и создание бюджетов развития территорий: потребует комплексных усилий, включающих: изучение текущей ситуации и функциональных связей, нормативное и институциональное закрепление связей между ПСЭР и бюджетным планированием; повышение компетенций сотрудников органов МСУ; развитие цифровых решений и интеграции информационных систем; стимулирование качественного планирования; мониторинг и оценку эффективности увязки ПСЭР и бюджета; и обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса.



Оптимизация новой методики и показателей: некоторые разделы новой методики требуют оптимизации для удобства конечных пользователей, как показал процесс обучения и практического применения. Это касается некоторых статистических показателей и вопросов для анализа, которые неоднозначно трактуются на местах, дополнения методик практическими примерами и т.п..



Дальнейшее обучение и консультации: МГА и МСУ потребуются дальнейшая консультационная поддержка в вопросах применения новых методик при планировании и мониторинге социально-экономического развития, экспертная поддержка (привлечение узких специалистов, например, в области экологии) для формирования отраслевых профилей по наиболее проблемным или высокоприоритетным отраслям.



Мотивация и контроль: понадобятся механизмы мотивации МСУ (например, гранты за лучшие ПСЭР или обеспечение связи с бюджетным процессом) в повышении качества планирования при обновленном усилении координации и контроля со стороны глав МСУ и районных администраций за соблюдением качества и сроков подготовки документов ПСЭР и отчетов по результатам мониторинга.

Рекомендации для районных госадминистратций, МСУ и отраслевых государственных органов:



Реализация Государственной программы: на уровне районов и отраслевых государственных органов необходимы усилия по координации и преализации мер и направлений, предлагаемых Государственной программой комплексного социально-экономического развития регионов КР на 2025–2030 гг..



Развитие критически важной инфраструктуры: решение задач пространственного развития требует последовательного улучшения транспортной и инженерной инфраструктуры, особенно в удалённых и горных районах. Это касается не только дорог и электросетей, но и современных средств коммуникации, включая устойчивый интернет-доступ.



Развитие социальной инфраструктуры и услуг: разнородность качества социальных услуг (образование, здравоохранение, культура) на территориях даже внутри одного района требует адресного подхода при планировании. Особое внимание должно уделяться территориям с высоким демографическим потенциалом и слабым уровнем обеспеченности учреждениями социальной сферы.



Локализация экономического роста и поддержка предпринимательства: в условиях ограниченного доступа к крупным рынкам и инвесторам особое значение приобретает развитие локальных цепочек добавленной стоимости, агро- и ремесленных кластеров, а также поддержка малого и среднего бизнеса через муниципальные программы и кооперативные модели (особенно в сельском хозяйстве).



Формирование кадровой и образовательной базы в увязке с экономикой: для снижения дисбаланса между потенциалом территорий и реальным уровнем занятости необходимо согласовывать развитие системы профессионального образования и повышения квалификации с отраслевой структурой экономики. Программы подготовки кадров должны опираться на потребности конкретных производств и формирующихся кластеров.



Развитие аналитического потенциала на местах для более качественного планирования: необходим комплекс мер по повышению квалификации как координирующего звена МГА и МСУ, так и исполнителей, осуществляющих сбор и анализ информации. Адаптационный период перехода к новой методике потребует 2-3 бюджетных цикла, и в это время нужно будет обеспечивать постоянную техническую и консультационную поддержку, регулярное обучение, в т.ч., и навыкам работы с внедряемыми информационными системами (скорый ввод в эксплуатацию нового модуля комплексного социально-экономического планирования АИС «Санарип-Аймак» потребует обучения сотрудников всех МГА и органов МСУ). На уровне районов в среднесрочном периоде необходимо институционализировать аналитический потенциал, усилия или создавая специальные отделы планирования и мониторинга регионального развития.



Усиление институциональной координации и распределения функций: достижение высоких результатов требует чёткого распределения функций между ведомствами, а также вертикальной и горизонтальной координации — между государственными органами, МГА, МСУ, бизнесом, гражданским обществом и НКО. Это особенно важно в условиях дефицита квалифицированных кадров и ресурсов. В Государственной программе комплексного социально-экономического развития регионов КР предусмотрены направления по усилению координации регионального развития, включая создание Аналитического центра при уполномоченном государственном органе по экономическому прогнозированию.

ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В УПРАВЛЕНИИ РАЙОНОМ

В качестве отдельной рекомендации можно выделить предлагаемый набор инструментов реализации экономической политики в управлении районом. В программах социально-экономического развития важно представлять не только взвешенный анализ ресурсов и потребность в инвестиционных проектах, но и роль властей в продвижении таких проектов. Инвестиции в экономический рост осуществляются в основном в частном секторе. Бюджетные государственные и муниципальные инвестиции не могут напрямую формировать капитал частных предприятий, составляющих основу экономики, за исключением государственного участия в доле крупных акционерных обществ, имеющих стратегическое значение. Поэтому при планировании социального и экономического развития по новым методикам важно четко представлять себе инструменты обеспечения экономического роста на уровне района.



Улучшение делового климата:

снижение административных барьеров – упрощение процедур регистрации бизнеса, получения разрешений на строительство, подключения к инфраструктуре. Создание «одного окна» для предпринимателей – центров поддержки, который помогает оформлять документы и консультирует по налогам и правовым вопросам.



Привлечение инвестиций:

партнёрство с бизнесом (ГЧП) – создание инфраструктуры через концессии, льготные условия аренды земли или муниципального имущества. Брендинг территорий, инвестиционные форумы и выставки – продвижение территорий как инвестиционных площадок. Зоны льготного налогообложения – налоговые преференции для приоритетных видов бизнеса.



Развитие инфраструктуры:

создание промышленных и технологических парков – предоставление бизнесу удобных площадок с развитой инфраструктурой. Развитие транспортных сетей и логистических центров – доступность логистики влияет на привлекательность городов и айылных аймаков для бизнеса. Обеспечение качественной городской среды – комфортные условия повышают уровень жизни и привлекают квалифицированные кадры.



Поддержка малого и среднего

бизнеса: облегчение доступа к дешевым кредитам для предпринимателей. Программы обучения и акселераторы – развитие предпринимательских навыков. Льготная аренда муниципального имущества – снижение затрат на старт бизнеса.



Туризм и экономика впечатлений:

развитие туристической инфраструктуры – способствование улучшению сервиса, включая организацию курсов и тренингов для работников сферы обслуживания (гостиницы, рестораны, транспорт), партнёрство с вузами и колледжами для подготовки кадров в сфере туризма и сервиса. Продвижение территорий как туристических центров. Организация мероприятий – фестивали, конференции, спортивные соревнования, привлекающие туристов и создающие спрос на местные услуги.



Цифровизация и инновации:

поддержка стартапов – технопарки, грантовые программы.



Развитие рынка труда:

партнёрство с университетами – программы стажировок, обучение востребованным профессиям. Помощь в трудоустройстве – муниципальные биржи труда, программы переподготовки кадров.

Похожие подходы использовались и при составлении планов реализации ПСЭР в отобранных для данного анализа районах.

