



УЗБЕКИСТАН: ОЦЕНКА АДАПТАЦИИ И УСТОЙЧИВОСТИ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА

РЕЗЮМЕ

Узбекистан: Оценка адаптации и устойчивости к изменению климата

Резюме

Май 2024 года

© 2024 Международный банк реконструкции и развития / Всемирный банк
1818 H Street NW
Washington DC 20433
Телефон: 202-473-1000
Веб-сайт: www.worldbank.org

Настоящий документ является результатом работы сотрудников Всемирного банка и привлеченных внешних экспертов. Содержащиеся в нем выводы, толкования и заключения могут не отражать мнения Всемирного банка, членов его Совета исполнительных директоров или правительств представляемых ими стран.

Всемирный банк не гарантирует точности, полноты или актуальности данных, содержащихся в настоящем документе, и не несет ответственности за любые ошибки, пропуски данных или неточность информации, а также за использование или неиспользование изложенных здесь информации, методов, процедур или заключений. Границы, цвета, названия и иная информация, указанная на картах, содержащихся в настоящем документе, не являются выражением мнения Всемирного банка относительно правового статуса какой-либо территории или поддержки или признания таких границ.

Ничто в настоящем документе не является и не может считаться ограничением или отказом от привилегий и иммунитетов Всемирного банка, при этом прямо заявляется, что они в полном объеме сохраняются за Банком.

Права и разрешения

Материалы, содержащиеся в настоящем документе, охраняются авторским правом. Поскольку Всемирный банк приветствует распространение имеющихся у него знаний, допускается полное или частичное воспроизведение настоящего документа в некоммерческих целях при надлежащем указании источника.

При цитировании просим указывать источник следующим образом: «Всемирный банк. 2024. *Узбекистан: оценка адаптации и устойчивости к изменению климата*. Вашингтон, округ Колумбия: Всемирный банк».

Все запросы о правах и лицензиях, включая производные права, следует направлять в Издательский отдел Всемирного банка по адресу: World Bank Publications, The World Bank Group, 1818 H Street NW, Washington, DC 20433, USA; факс: 202-522-2625; эл. почта: pubrights@worldbank.org.

Выражение признательности

Настоящий доклад об оценке адаптации и устойчивости к изменению климата был подготовлен основной группой специалистов Всемирного банка, которую возглавляли **Паола Агостини** (ведущий специалист по природным ресурсам) и **Елена Струкова-Голуб** (старший экономист по вопросам охраны окружающей среды). В состав группы входили **Серж Мандьеф Пьябуо** (консультант-экономист по вопросам охраны окружающей среды), **Цзя Ли** (старший экономист) и **Санджар Бабаев** (консультант). Подготовку доклада к публикации осуществила **Нигара Абате** (старший специалист по коммуникациям и управлению знаниями).

Общее руководство проведением этой оценки осуществляли **Марко Мантованелли** (глава представительства в Узбекистане), **Санджай Шривастава** (руководитель отдела охраны окружающей среды, природных ресурсов и «синей» экономики Департамента устойчивого развития Регионального управления по Европе и Центральной Азии) и **Самех Нагиб Вахба** (директор Департамента устойчивого развития Регионального управления по Европе и Центральной Азии). Группа также благодарит **Томаса Фароле** (ведущего экономиста) за поддержку и указания.

Доклад был подготовлен во взаимодействии с Министерством экономики и финансов и Министерством экологии, охраны окружающей среды и изменения климата. Группа хотела бы выразить признательность за вклад в проделанную работу и за щедрую поддержку техническим специалистам Агентства лесного хозяйства Республики Узбекистан, Министерства экономики и финансов, Министерства экологии, охраны окружающей среды и изменения климата, Министерства сельского хозяйства и Министерства водного хозяйства.

Группа также благодарит за подробные комментарии и чрезвычайно ценные указания рецензентов из Всемирного банка: **Джейн Ольгу Эбингер** (руководителя сектора), **Жюли Розенберг** (старшего экономиста), **Джулиана Ли** (старшего специалиста по вопросам изменения климата) и **Андреа Ливерани** (ведущего специалиста). Группа выражает благодарность за поддержку в управлении проектом **Линь Ван Нгуену** (старшему ассистенту по программам) и **Грейс О. Агилар** (ассистенту по программам).

Данный материал подготовлен при финансовой поддержке, [PROGREEN](#), [Фонда партнерства для достижения ЦУР](#), а также правительства Великобритании для международного развития, в рамках программы «Эффективное управление для экономического развития» ([EGED](#)). Мнения, выраженные в данном материале, не обязательно отражают официальную точку зрения правительства Великобритании.

Аннотация

Данный доклад является составной частью пакета мер содействия Узбекистану в осуществлении перехода к инклюзивному «зеленому» росту экономики. Недавнее постановление Президента Республики Узбекистан от 2 декабря 2022 года № ПП-436 «О мерах по повышению эффективности реформ, направленных на переход Республики Узбекистан на «зеленую» экономику до 2030 года» свидетельствует о решимости страны добиться устойчивого экономического роста. Опираясь на принципы адаптации, авторы данного доклада провели общенациональную оценку адаптации и устойчивости экономики Узбекистана к изменению климата. Цель доклада — выявить самые серьезные пробелы и предложить важнейшие шаги и стратегические рекомендации, которые будут способствовать переходу к «зеленой» экономике к 2030 году. В докладе анализируются основы инклюзивного экономического роста, существующие механизмы содействия адаптации населения и компаний, а также стратегии и мероприятия по адаптации землепользования и защите важнейших государственных активов и услуг. В нем также рассматривается, как эта система помогает компаниям и населению управлять остаточными рисками и бороться со стихийными бедствиями, и изучаются методы решения финансовых, макроэкономических и бюджетных проблем. Наконец, в докладе рассматривается существующая в Узбекистане система определения приоритетов, принятия мер и мониторинга прогресса в области адаптации и устойчивости к изменению климата.

Резюме

В силу особенностей своего географического и социально-экономического положения Узбекистан очень уязвим к изменению климата. Узбекистан — самая густонаселенная страна в Центральной Азии. Он не имеет выхода к морю, а на его территории площадью около 450 000 км² преобладают обширные пустыни. Специфика топографии и климата страны приводит к тому, что ее растущее население страдает от последствий изменения климата. Ожидается, что к 2040 году Узбекистан займет 29-е место в мире по дефициту воды.¹ Страна в равной степени подвержена землетрясениям, засухам и наводнениям, от которых ежегодно страдают около 1,4 млн человек, а экономика теряет около 5 % ВВП.² Климатические сдвиги ложатся особенно тяжким бременем на бедные домохозяйства, поскольку источниками их доходов являются чувствительные к этим переменам отрасли, такие как сельское хозяйство, которое страдает от риска изменения климата и волатильности цен.

В Узбекистане проводятся реформы, направленные на переход от плановой экономики к рыночной. С 2016 года Узбекистан приступил к проведению различных реформ, направленных на переход к низкоуглеродной экономике с более широким участием частного сектора. Этот переход требует включения в планы развития соображений, связанных с изменением климата, что обуславливает необходимость всесторонней оценки потенциала страны в области адаптации и устойчивости к изменению климата.

Эти реформы также совпали с ускорением экономического роста, характеризующегося высокой зависимостью от природных ресурсов и интенсивностью выбросов углекислого газа. Устойчивость экономического роста может оказаться под угрозой из-за колебаний цен и снижения доступности природных ресурсов. Стабильность экономики Узбекистана в целом низка из-за чрезмерной зависимости от природных ресурсов. Изменение климата может создать дополнительные проблемы с доступностью природных ресурсов.

Чтобы оказать Узбекистану надлежащую поддержку в осуществлении перехода к инклюзивному и устойчивому «зеленому» экономическому росту, была проведена оценка адаптации и устойчивости экономики в целом к изменению климата; в данном докладе обобщены ее результаты. Эта оценка представляет собой оценку прогресса и пробелов в области адаптации и устойчивости к изменению климата в масштабах всей экономики (Рисунок Р-1). Общая оценка свидетельствует о том, что по большинству показателей страна находится на этапе становления, поскольку были предприняты первые шаги в рамках реформ и мероприятий по переходу к рыночной экономике и «зеленой» экономике. В рамках оценки также сформулированы ключевые рекомендации по устранению существующих пробелов в целях активизации перехода к инклюзивному и устойчивому «зеленому» экономическому росту.

Был достигнут значительный прогресс в обеспечении экономического роста даже на фоне многочисленных факторов риска, с которыми сталкивается страна. Однако Узбекистану необходимо сделать еще больше для придания экономическому росту инклюзивного характера, что является ключевым фактором продвижения по пути устойчивости. Это включает в себя обеспечение расширенного доступа к финансам (наличие счета в финансовом учреждении или у поставщика услуг мобильных денег) беднейших 40% населения, доступа к безопасным услугам санитарии, всеобщему медицинскому обслуживанию, информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ) и механизмам социальной защиты.

Достигнут прогресс в оказании помощи компаниям и населению в адаптации путем предоставления информации о рисках, связанных с климатом и стихийными бедствиями, и облегчения доступа к решениям, обеспечивающим устойчивость, с помощью мер торговой политики. Однако инвестиции в научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы незначительны, а информация о рисках стихийных бедствий и климатических рисках не всегда доступна широкой общественности и не приспособлена для надлежащего планирования мер по адаптации.

¹ <https://www.wri.org/insights/ranking-worlds-most-water-stressed-countries-2040>.

² <https://www.gfdr.org/en/publication/disaster-risk-profile-uzbekistan>.

РИСУНОК Р-1: >>

Обзор готовности Узбекистана с точки зрения адаптации и устойчивости к изменению климата



Источники: подготовлено на основе свода количественных данных из обзора, проведенного правительством Узбекистана, доклада Всемирного банка об оценке институциональной системы борьбы с изменением климата, ТНС Узбекистана, ПМР (2021 г.), МПГУ (2021 г.), проведенного ЭЕК ООН Обзора результативности экологической деятельности и из интервью с экспертами.

Для комплексной оценки потенциала Узбекистана в области адаптации и устойчивости к изменению климата, пробелов и прогресса по шести приоритетным направлениям к 150 качественным и количественным показателям была применена система «светофорного» рейтинга (Рисунок Р-2). При проведении оценки использовалась рамочная концепция Принципов адаптации (Hallegatte, Rentschler, and Rozenberg 2020), представляющая собой эффективную основу для разработки национальной политики и стратегий в области обеспечения адаптации и устойчивости к изменению климата. Оценка и рейтинг качественных показателей основаны на итогах анализа стратегических документов, опубликованных отчетов и консультаций с государственными должностными лицами. Количественные показатели оценивались с использованием метода сопоставления с рядом стран-аналогов. В качестве группы стран-аналогов были выбраны страны с уровнем дохода выше среднего, поскольку Узбекистан стремится войти в число стран с уровнем дохода выше среднего к 2030 году.

РИСУНОК Р-2: >>

Сводный рейтинг по итогам оценки адаптации и устойчивости Узбекистана к изменению климата



Источники: подготовлено на основе доклада Всемирного банка об оценке институциональной системы борьбы с изменением климата³, ТНС Узбекистана, проведенного ЭЕК Обзора результативности экологической деятельности и интервью с экспертами.

Примечание: числа в каждой из полос соответствуют количеству показателей в каждой категории (признанные / формирующиеся / возникающие).

³ World Bank 2022a. Uzbekistan Climate Change Institutional Assessment. Internal document.

Что касается адаптации планов землепользования и защиты государственных активов и услуг, то был достигнут определенный прогресс в повышении устойчивости сельскохозяйственной отрасли, однако в других критически важных системах существуют значительные пробелы. Существуют пробелы в части пересмотра планов землепользования и городского развития, позволяющего принимать решения с учетом рисков, обеспечения устойчивости лесных и природных экосистем, а также повышения устойчивости водохозяйственной инфраструктуры и управления водными ресурсами.

Достигнут значительный прогресс с точки зрения спасения жизней и экономии средств благодаря системам гидрометеорологии, заблаговременного оповещения и управления чрезвычайными ситуациями, которые помогают населению и компаниям управлять остаточными рисками и бороться со стихийными бедствиями. Однако существуют значительные пробелы с точки зрения оказания помощи компаниям в разработке планов обеспечения непрерывности деятельности и финансовой готовности, развития страховой отрасли, расширения опоры на государственночастные партнерства и предоставления компаниям и населению надлежащих инструментов управления рисками.

В настоящее время Узбекистан внедряет стратегию управления условными обязательствами, используя сочетания различных инструментов для решения финансовых, макроэкономических и бюджетных проблем. Тем не менее, они не обеспечивают надлежащего информирования и снижения риска бедствий и климатических рисков в финансовом секторе и пенсионной системе, а также не позволяют должным образом прогнозировать и планировать долгосрочные макроэкономические последствия.

В различных отраслях ведется работа по определению приоритетов, принятию мер и мониторингу прогресса в области адаптации и повышения устойчивости к изменению климата. Однако на национальном уровне отсутствуют всеобъемлющая климатическая политика и план адаптации и повышения устойчивости к изменению климата, которые отражали бы отраслевые и децентрализованные приоритеты и действия. Межотраслевая координация мер по адаптации и повышению устойчивости к изменению климата неэффективна, финансирование адаптации и повышения устойчивости ограничено, отсутствует централизованная система отслеживания прогресса в области адаптации и повышения устойчивости с течением времени и анализа прогресса в целях улучшения ситуации.

Узбекистан осознает необходимость адаптации и повышения устойчивости к изменению климата как части своей стратегии роста; это видно из мер политики и инициатив страны по активизации адаптации и обеспечения устойчивости. В Таблице 1 приводится сводный перечень рекомендаций по каждому из Принципов адаптации, которые Узбекистан мог бы реализовать в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе для совершенствования адаптации и повышения устойчивости к изменению климата и облегчения своего перехода к «зеленой» экономике.

ТАБЛИЦА 1: >>

Принципы адаптации и устойчивости и предлагаемые меры по устранению пробелов.

Принципы адаптации и устойчивости	Предлагаемые меры
Принцип адаптации 1: закладка фундамента адаптации за счет быстрого, уверенного и инклюзивного развития.	В краткосрочной и среднесрочной перспективе
	- Уделять первоочередное внимание стабильности основных макроэкономических показателей, таких как инфляция, внешний долг и сальдо счета текущих операций, для повышения финансовой стабильности в целях надлежащей готовности к адаптации и повышению устойчивости к изменению климата. - Ускорить принятие мер по улучшению надлежащего управления, особенно таких его аспектов, как верховенство закона, право голоса и подотчетность, политическая стабильность, для содействия осуществлению и социальной интеграции в интересах социально-экономической и экологической устойчивости.
	В долгосрочной перспективе
	- Ускоренными темпами осуществлять инвестиции в развитие человеческого капитала и создать программы обучения для формирования комплексов новых навыков, необходимых для рыночной экономики, чтобы помочь населению адаптироваться к переходу на «зеленую» экономику. - Осуществлять инвестиции в расширение всеобщего охвата услугами здравоохранения на преимущественно сельские районы страны, чтобы снизить уязвимость населения к климатическим рискам.

Принципы адаптации и устойчивости	Предлагаемые меры
Принцип адаптации 2: содействие адаптации населения и компаний.	В краткосрочной и среднесрочной перспективе - Разработать и внедрить пакет стимулов для инвесторов, нацеленных на новые отрасли, с регулируемыми экологическими гарантиями, включенными в системы экологических гарантий компаний, что позволит осуществлять «зеленые» инвестиции, которые также улучшают образ жизни. - Облегчить доступ к финансированию для беднейших 40% населения, поскольку они наиболее уязвимы и часто зависят от отраслей, чувствительных к изменению климата (сельское хозяйство). В долгосрочной перспективе - Увеличить объем инвестиций в НИОКР, разработать стратегии интеграции результатов исследований в политику и создать благоприятную среду для зарубежных исследовательских аналитических центров и инновационных хабов в целях развития научно обоснованных исследований и создания технологий для адаптации и повышения устойчивости к изменению климата.
	В краткосрочной и среднесрочной перспективе - Разработать структуру институциональной координации и определить мандаты по реализации планов устойчивого землепользования и защите критически важных активов. - Разработать стимулы для привлечения частного сектора к инвестированию в инновационные водосберегающие технологии, поскольку продуктивность водопользования в Узбекистане — одна из самых низких в мире. - Расширять услуги по распространению сельскохозяйственных знаний и укреплять потенциал фермеров путем продвижения органического сельского хозяйства. - Внедрить методику стратегической экологической оценки (СЭО) для оценки воздействия будущих отраслевых стратегических документов на окружающую среду и обеспечения того, чтобы развитие и инвестиции частного сектора не наносили ущерба климату. В долгосрочной перспективе - Расширить участие заинтересованных сторон в планировании землепользования и определить взаимосвязи между планированием землепользования и управлением водными ресурсами в целях эффективного управления водными ресурсами и восстановления земель. - Расширить сферу охвата очагов биоразнообразия и формировать общенациональные базы данных о биоразнообразии животных и растений. Сохранение биоразнообразия — важнейший элемент адаптации к изменению климата.
Принцип адаптации 4: помощь компаниям и населению в управлении остаточными рисками и борьбе со стихийными бедствиями.	В краткосрочной и среднесрочной перспективе - Расширять охват уязвимых слоев населения видами страхования, отличными от страхования жизни: в настоящее время этот показатель низок, и его следует увеличить для повышения устойчивости; содействие регистрации большей доли населения в социальном реестре также может поддержать усилия по адаптации и повышению устойчивости. - Наращивать потенциал частного сектора и регламентировать осуществляемую им подготовку планов обеспечения непрерывности деятельности в целях дальнейшей поддержки частных инвестиций в меры по адаптации. - Наращивать потенциал субнациональных образований по управлению рисками стихийных бедствий и реагированию на чрезвычайные ситуации, а также обеспечить расширение и децентрализацию обмена информацией. - Модернизировать системы заблаговременного оповещения и увеличить объем доступных общественности данных в целях более эффективного информирования о климатических рисках. В долгосрочной перспективе - Расширить контингент квалифицированных специалистов по планированию и разработать механизмы устойчивого финансирования для реализации планов развития городов.

Принципы адаптации и устойчивости	Предлагаемые меры
Принцип адаптации 5: решение финансовых, макроэкономических и бюджетных проблем.	В краткосрочной и среднесрочной перспективе
	- Внедрить агрегированный анализ воздействия бедствий на национальном уровне (определение тяжести и частоты событий) для адекватного определения приоритетов финансирования борьбы с бедствиями на национальном и местном уровнях. - Применять условные кредиты, механизмы передачи рисков и планирование с учетом степени тяжести последствий, потребностей в восстановлении и реконструкции, чтобы избежать необходимости создавать большие резервы для управления риском бедствий. - Повысить эффективность распределения и осуществления государственных расходов и программ в области сельского хозяйства.
	В долгосрочной перспективе
	Провести реформы экономической политики с тем, чтобы крупные компании и банки могли определять и количественно оценивать свою подверженность климатическим рискам и опасным факторам и сообщать о ней в целях повышения готовности к адаптации и устойчивости к изменению климата, что позволит предотвратить экономический кризис в случае бедствия.
Принцип адаптации 6: применение, определение приоритетов, принятие мер и мониторинг достигнутого прогресса	В краткосрочной и среднесрочной перспективе
	- Наращивать потенциал различных министерств, ведомств и субнациональных структур по мониторингу инициатив в области адаптации и повышения устойчивости к изменению климата и по интеграции результатов исследований в политику. - Обеспечить создание, мониторинг и отслеживание деятельности национального адаптационного фонда, который объединял бы усилия по адаптации и повышению устойчивости к изменению климата в различных отраслях, чтобы внести вклад в преодоление дефицита средств и координировать работу с партнерами в области развития для выполнения климатических обязательств. - Разработать межотраслевой механизм осуществления, мониторинга, оценки и координации, позволяющий уменьшить дублирование и максимально повысить отдачу от мер по адаптации и повышению устойчивости к изменению климата.
	В долгосрочной перспективе
	Разработать всеобъемлющую климатическую политику, которая обеспечит интеграцию различных отраслевых стратегий и мероприятий в области адаптации к изменению климата, смягчению его последствий и повышению устойчивости к нему.

Источник: специально подготовлено для данной публикации.

Узбекистан: Оценка адаптации и устойчивости к изменению климата

Май 2024



PROGREEN

